

Türkiye'nin Afetlere Hazırlık Politikalarının Toplum Algısı Üzerinden Karşılaştırmalı Analizi: Van-Bitlis İlleri Örneği

Ahmet Uğur^{1,*}, Metin Işık²

¹Bitlis Eren Üniversitesi, Fen Bilimleri Enstitüsü, Disiplinlerarası Afet Yönetimi, 13000, Bitlis.

²Bitlis Eren Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, İşletme Bölümü, 13000, Bitlis.

Özet

Bu çalışmada, Türkiye'nin afetlere hazırlık politikalarının toplum algısı üzerinden karşılaştırmalı olarak incelenmesi amaçlanmıştır. Bu bağlamda, yakın tarihte (2011) afetin yaşandığı Van ile yakın tarihte herhangi bir afetin yaşanmadığı Bitlis ilinde bir alan araştırması gerçekleştirilmiştir. Böylelikle afetlere hazırlık politikaları doğrultusunda yapılan uygulamalara yönelik toplum algısının bu iki il arasında herhangi bir farklılık oluşturup oluşturmadığı tespit edilmesi amaçlanmıştır. Araştırmanın ana kütlesini her iki ildeki üniversite personeli, örnekleme ise bu iki üniversiteden araştırmaya gönüllü katılım sağlayan personel oluşturmaktadır. Araştırma kapsamında elde edilen veriler, tanımlayıcı istatistik analizlerin yanı sıra, faktör, korelasyon, T testi ve ANOVA analizlerine tabi tutulmuştur. Yapılan analizler sonucunda, genel olarak ülkemizdeki afetlere hazırlık politikalarının etkin bir düzeyde olmadığı görülmüştür. Ayrıca, afetin yaşanma durumunun bireylerin afet farkındalığı ve bilinç düzeyini etkilemediği sonucuna ulaşılmıştır. Araştırma sonuçlarının paydaşlara afete hazırlık konusunda durum tespiti yapma açısından yardımcı olacağı düşünülmektedir. Bununla birlikte sonuçların politika yapıcılara da yol gösterici bir nitelikte katkı sunması beklenmektedir.

Anahtar Sözcükler

Afet, Afetlere Hazırlık, Afet Politikaları

Community Perception Through Comparative Analysis of Turkey's Disaster Preparedness Policy: The Case of Van-Bitlis Provinces

Abstract

In this research, Turkey's perception of society on disaster preparedness policies aimed comparative study. In this context, a field survey was carried out in Van, where the disaster occurred recently (2011) and in Bitlis, where no recent disaster occurred. Thus, it is aimed to determine whether the perception of society regarding the practices made in line with disaster preparedness policies makes any difference between these two provinces. The sample of the research is composed of the staff of the university in each province and the sample is composed of staff who volunteers to participate in the research from these two universities. Data obtained from the research were subjected descriptive statistical analysis, factor, correlation, T test and ANOVA analysis. As a result of the analysis, it was found that in general in our country to an effective level of disaster preparedness policies. In addition, it was concluded that the living situation of the disaster did not affect the disaster awareness level of the individuals. It is thought that the results of the research will be helpful for the determination of the situation in preparation of disaster for the stakeholders. Nevertheless, the results are expected to contribute to policy-makers as well.

Keywords

Disaster, Disaster Preparedness, Disaster Policies

1. Giriş

Afet, insanlarda maddi, ekonomik ve sosyal kayıplara yol açan, toplumun tümünü ya da bir kısmının imkân ve olanaklarının başa çıkmakta yetersiz kaldığı, olağan yaşamını durduran veya aksamasına neden olan doğal, insan kaynaklı ve teknolojik olayların oluşturduğu sonuçlardır (Kadioğlu ve Özdamar 2008; UNISDR 2009; Işık vd. 2012). Doğal afetler, jeofizik, meteorolojik, hidrolojik, klimatolojik, biyolojik ve dünya dışındaki olaylardan kaynaklanan afetlere bağlı olarak altı gruba ayrılmaktadır. Deprem, sel, heyelan, çığ, fırtına vb. doğa olaylarını doğal afetlere örnek olarak verilebilir. İnsan kaynaklı veya teknolojik afetler ise endüstriyel, taşıma ve çeşitli kazalar olarak üç grupta ele alınmaktadır. Enerji santralleri kazaları, gaz sızıntısı, çevre kirlenmesi, savaşlar ve ulaştırma araçları kazaları vb. olayları insan kaynaklı veya teknolojik afetler olarak değerlendirebilir (URL-1 2018; CRED 2018). Bunların yanı sıra sosyal afetler de insan kaynaklı afetlere benzer şekilde insanların neden olduğu ve toplumların demografik ve sosyal yapısına derinden etki eden afetlerdir. Göç veya savaşlar sosyal afetlere en uygun örneklerdir.

Afetler dünyanın neredeyse her bölgesinde meydana gelmekte ve bir bölgeyi etkisi altına alabileceği gibi birçok bölgeyi de etkisi altına alabilmektedir. Örneğin, pasifik bölgesinde meydana gelen depremler Japonya ve Güney Kore gibi son derece gelişmiş ülkelerde bile milyarlarca dolarlık (ABD) zarara sebep olabilmektedir.

Dünyada meydana gelen afetlerin dağılımını incelediğimizde her bölgede benzer ve farklı afetlerin meydana geldiğini görmekteyiz. Afrika ülkeleri kıtlık ve kuraklık gibi doğal afetlerden zarar görürken Güneydoğu Asya ülkeleri sel afetinden zarar görmektedir. Aynı şekilde Pasifik ve bazı Akdeniz ülkelerinin depremlerin etkisini yoğun bir şekilde yaşamaktadır. 1900-2017 yılları arasında dünyada 23.000'ne yakın doğal ve insan kaynaklı afet olayı meydana gelmiştir (CRED 2018). İnsanların yoğun bir şekilde yaşadığı kentlerin sayısının artması, aşırı nüfus artışı, çevresel kirlilik ve doğanın tahrip edilmesi gibi nedenler afetlerin etkisini artırmaktadır. Sadece 1998-2008 yılları arasında dünyada meydana gelen afetlerden 1 milyara yakın insan etkilenmiş, 629 milyar dolarlık (ABD) zarar meydana gelmiştir (Ersoy 2009). Yakın tarihteki verilere bakıldığında, 2017 yılında dünya genelinde 318 afet meydana gelmiş ve meydana gelen afetler 334 milyarlık dolarlık ekonomik zarara neden olmuştur. Meydana gelen afetlerin 136 tanesi Asya, 42 tanesi Afrika, 39 tanesi Avrupa, 93 tanesi Kuzey ve Güney Amerika ve 8'i Okyanusya kıtalarındaki ülkelerde gerçekleşmiştir. Dünya genelinde afetlerin en çok meydana geldiği ülke ise Çin'dir. Çin'de 2017 yılında 25 afet meydana gelmiştir (CRED 2018).

Türkiye'nin afetselliği incelendiğinde ise, ülkemizin jeolojik, jeomorfolojik, meteorolojik ve klimatolojik yapısından dolayı doğal afetlerin sıklıkla meydana geldiği ülkeler arasında yer aldığı görülmektedir. TMMOB (2012) verilerine göre Türkiye'nin topraklarının % 93'ü, nüfusunun % 98'i ve sanayi kuruluşlarının % 98'i deprem tehlikesi altındadır. 1900-2017 yılları arasında Türkiye'de 210 büyük çapta deprem meydana gelmiş, depremlerde 86.802 üstünde insanımız hayatını kaybetmiş ve 597.869.000 konut yıkılmıştır (Ersoy 2009). Türkiye'de deprem, sel, heyelan, çığ, kaya düşmesi, orman yangını, fırtına ve kuraklık gibi doğal afetlerin yanında göç gibi insan kaynaklı afetlerde maddi ve manevi kayıplara neden olmuştur. Büyük afetlerle baş etmek zorunda kalan ülkemiz, Marmara depremi gibi ülke ekonomisine büyük darbe vuran afetler yaşamıştır. Ülkemizde afetler nedeniyle meydana gelen can ve mal kayıplarının fazla olması, ülkemizin afetlere yönelik yasal ve yönetsel çalışmalar üzerinde önemle durmasını zorunlu kılmaktadır. Cumhuriyetin ilk yıllarından itibaren afetlerle ilgili yasal düzenlemeler yapılmaya başlanılmıştır. Ülkemizde yapılan düzenlemelerin önemli bir bölümü afetler meydana geldikten sonra yapılmıştır. Türkiye, Erzincan depreminden sonra afet politikası üretmeye başlamıştır. Çeşitli tarihlerde afet politikasında değişikliğe gidilmiş ve birçok yasal düzenleme yapılmıştır. 1988 yılında çıkartılan Afetlere İlişkin Acil Yardım Teşkilatı ve Planlama Esaslarına Dair Yönetmelikle devlet kurumları ve toplumun bütün imkânlarını en hızlı ve etkin bir şekilde afetlere müdahale edilmesini ve afetzedelere gerekli yardımların yapılmasını sağlamaya çalışılmıştır. 1999 yılında meydana gelen Marmara depreminden sonra ülkemiz afet politikasında köklü bir politika değişikliğine gitmiştir. Depremden sonra meydana maddi ve manevi kayıplar afet yönetimi konusunu tekrardan ele almamıza neden olmuştur. Afet yönetiminde yetki kargaşasının önüne geçmek etkin ve koordineli bir yapı düzenlemek amacıyla İçişleri Bakanlığı'na bağlı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'na bağlı Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Başbakanlık'a bağlı Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü kapatılarak 2009 yılında 5902 sayılı yasa ile Başbakanlık'a bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kurulmuştur. 15 Temmuz 2018 tarihinde ise yayınlanan 4 Numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı İçişleri Bakanlığına bağlanmıştır (AFAD 2018a).

Afetlere hazırlık politikasına ilişkin alan yazın incelendiğinde, yapılmış olan araştırmaların kapsamının; afet yönetimi (Ertürkmen 2006; Ergünay 2009; Erkal ve Değerliyurt 2009; Kadioğlu 2011; Özmen ve Özden 2013) afet riski (Özkul ve Karaman 2007; Erkan 2010; Taştan ve Aydınoglu 2015), afet politikası ve afetlerin analizi (Balamir 2007; Gökçe vd. 2008; Doğan 2015), afetlerin hukuksal ve kuramsal yapısı (Özkaya ve Erat 2017) üzerinde yoğunluk kazandığı görülmektedir. Van ve Bitlis illerinin afet durumuna yönelik yapılan çalışmalar incelendiğinde, Van iline yönelik yapılan araştırmaların; Van ilinin depremselliği (Gündoğdu 2009), afet sonrası yardımlar (Laçiner ve Yavuz 2013) ve afet riski Geyik (2014) gibi konular çerçevesinde gerçekleştirildiği görülmektedir. Bitlis iline yönelik araştırmaların ise; ilin depremselliği (Işık 2013), çığ riski (Elmastaş ve Özcanlı 2010), doğal afet riski (Ekinci vd. 2018) gibi temalar kapsamında olduğu görülmektedir. İlgili illerde şimdiye kadar afetlere ilişkin yapılan bilimsel çalışmalar incelendiğinde araştırmaların genel olarak, meydana gelen afetlerin sayısal analizi ve afet riskleri üzerinde yoğunlaştığı görülmektedir.

Bu araştırmada ise AFAD başta olmak üzere ilgili paydaşlar tarafından hazırlanıp uygulanan afet politikalarının toplum algısı üzerinden Van ve Bitlis illerinde karşılaştırmalı bir analizi yapılması amaçlanmıştır. Araştırmada Van ve Bitlis illerinin seçilme edilme nedeni; Van ve Bitlis illerinin bulunduğu Van gölü havzası birçok doğal afetin meydana geldiği bir bölge olmasıdır. Van ilinde 2011 yılında meydana gelen depremler Van ve Bitlis illerinin doğal afetler açısından ne derece riskli iller olduğunu ortaya koymuştur. Meteorolojik ve jeolojik yapısından dolayı bölge özellikle doğal afetler açısından ciddi riskler taşımaktadır. Van ilin 1987-2017 yılları arasında klimatolojik ve meteorolojik nedenlerden ötürü 255 ve Bitlis ilinde de 414 afet meydana gelmiştir (Çelik vd. 2017). Her iki ilimizde depremler açısından da son derece ciddi tehlike altında olup, geçmişte büyük depremlere maruz kalmışlardır. Yakın zamanda büyük bir deprem geçiren Van ili toraklarının %62'si birinci ve %38'i ikinci derece deprem riski altındadır (Ergünay ve Özmen 2013). Bitlis'te yapılan deprem verilerinin istatistiksel dağılımına bakıldığında 50 yıllık bir dönemde ortalama; 6.0 büyüklüğünde bir depremin meydana gelme ihtimali %90, 6.5 büyüklüğünde bir depremin meydana gelme ihtimali %61, 7.0 büyüklüğünde bir depremin meydana gelme ihtimali %32 ve 7.5 büyüklüğünde bir depremin meydana gelme ihtimali %15 tir. Bitlis ili büyük ve hasar yapıcı depremlerin etkisinde kalmıştır. Geçmişte Bitlis ilinde meydana gelen depremler gelecekte de olacağını göstermektedir (Işık 2013).

Bitlis ve Van illerinin afetselliğine yönelik bu bilgilerin yanı sıra, her iki ilimizin coğrafi ve kültürel yakınlığı ve bu illerden birinin yakın tarihte (2011 Van) deprem yaşaması, diğerinin (Bitlis) ise yakın tarihte deprem vb. büyük afetler yaşamamış olması bu iki ilin araştırmanın evreni olarak tercih edilme nedenleridir. Bu bağlamda, araştırmada bu iki ilimizde afetlere hazırlık politikaları çerçevesinde yapılan uygulamaların afet yaşayan (Van) ve yakın tarihte yıkıcı bir afet yaşamayan (Bitlis) iller arasında bir farklılık oluşturup oluşturmadığını ve bu illerde afet bilinci noktasında ilgili kurumların yapmış oldukları faaliyetlerin etkinliğinin tespit edilmesi hedeflenmiştir. Araştırma sonuçlarının ilgili paydaşların başta bu iki ilimiz olmak üzere, afetlere hazırlık açısından durum tespiti yapmalarına yardımcı olmasını ayrıca, ilgili politika yapıcılara da yol gösterici bir katkı sunacağı düşünülmektedir.

2. Türkiye’de Afetlere Hazırlık Politikaları

Politikalar dayanağını yasal bir düzenlemeden alır ve belirli bir yapı tarafından icra edilir. Bu nedenle politikaların hukuksal ve kurumsal bir boyutu her zaman vardır (Özkaya ve Erat 2017). Politikalar ilgili kişilere yol gösterici niteliğinde olup, etkili ve hızlı karar almalarına yardımcı olur. Bu bakımdan politikalar, kamu, özel, sivil toplum kuruluşları gibi pek çok örgüt tarafından geliştirilebilir. Araştırmamız bağlamında irdelenen afet politikalarının gündeme gelmesinde oluşturulmasında iç ve dış faktörler etkili olmaktadır. Meydana gelen doğal ve teknolojik afetler bu süreçte etkili olmaktadır. Dolayısı ile afet ile ilgili etkinliklerin gündeme gelmesi genellikle bir afetin ardından olmaktadır (Doğan 2015). Yani, afetlere yönelik politikaların afet veya acil durumlar meydana geldikten ve bittikten sonra yasa yapıcılar tarafından ilgili afet olgusuna yönelik politika geliştirdiklerini söyleyebiliriz.

Afetlerle mücadele edebilmenin en etkili yolu, afete sebep olacak tehlikelerin doğuracağı zarar ve kayıpları azaltacak önlemleri afetler olmadan önce almaktır (Ulaş Kadioğlu ve Uncu 2018). İnsanoğlu afetlerin bütünüyle önlenmesi, bütününe önleyemiyorsa afetlerin etkilerini en aza indirmek için çeşitli çalışmalar yapar. Bu çalışmalara afet hazırlık çalışmaları denilmektedir. İnsanoğlu tarihte afetlerle baş edebilmek için çeşitli yollar denemiş ve hazırlıklar yapmıştır. Günümüzde de afetlere hazırlık kapsamında bütün ülkelerde seri çalışmalar yapılmaktadır. Afetlere hazırlık aşamasında asıl hedef zarar azaltma evresine entegre olarak afete etkin bir şekilde müdahale edebilmek, kurum ve personellerin yetki ve sorumluluklarını belirlemek ve destek kaynakların düzenlenmesini yapmaktır. Afete hazırlık önlemleri, bir defaya mahsus olarak görülmemeli ve sürekli güncel tutulmalıdır (Şahin 2016).

Uluslararası kuruluşlarca afetlerden sonra yapılan yardımlara olan gereksinmelerin hızla artması, yardımların geri dönüşlerinin sınırlı kalması, tehlikelere karşı duyarsızlıkların ve risk alma eğilimlerinin giderek artması 1980’lerde “yara sarma” politikalarının sorgulanmasına yol açmıştır (Balamir 2007). Yirminci yüzyılda dünyada meydana gelen afetlerin geniş bir coğrafyayı etkisi altına alması ve afetlerden etkilenen insanın sayısının artması afetlere hazırlık kapsamında uluslararası iş birliğini zorunlu hale getirmiştir. Birleşmiş Milletler ve çeşitli uluslararası kuruluşlar afetlere hazırlık kapsamında bütün ülkeleri yakından ilgilendiren çalışmalar yürütmektedir. Bu çalışmaların bazıları; 1987 de Birleşmiş Milletler genel kurulunda kabul edilen 1990-2000 yıllarının Doğal Afetlerin Azaltılması Uluslararası On yılı olarak ilan edilmesi, Yokohama Stratejisi ve Daha Güvenli Bir Dünya İçin Eylem Planı (1994), Binyıl Bildirgesi (2000), Afetlerin Azaltılması Uluslararası Stratejisinin hazırlanması (2000), Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı tarafından hazırlanan “Afet Riskinin Azaltılması” küresel raporu (2004), Afet Risklerinin Azaltılması Konferansı ve Hyogo Bildirgesi (2005) ve Hyogo Çerçeve Eylem Planının (2005-2015) hazırlanması, Ulusların ve Toplulukların Afetlere Karşı Dirençlerinin Artırılması ile Risk Azaltma Küresel Platformu (2007) yapılması çalışmalarında doğal afetlerin zararlarının azaltılması konusunda önemli adımlar atılmıştır (URL-2 2014). Hyogo eylem planının sonlanmasından sonra 2015 yılında Japonya’nın Miyagi eyaletinde 2015-2030 yıllarını kapsayan Sendai bildirge eylem planı imzalanmıştır. Bu eylem planı ile afet risklerinin gelecek planlanmasının uzun dönemde daha etkin olacağı beklenmektedir (Macit 2019).

Birleşmiş Milletlerin afetler konusunda ayırdığı bütçe 75 yıl önce yılda küresel gelirin yüzde 0,7’si iken, bu miktar 2000’li yılların başında yüzde 0,2’lere düşmüştür. Küresel gelirin yüzde 1’i dahi olmayan bu bütçeyle başarıya ulaşmak zordur (Ersoy 2009). Az gelişmiş ve gelişmekte olan ülkeler afetlere karşı daha dirençsiz bir yapıda olduğundan uluslararası camianın bu ülkelerin afet politikası çalışmalarının etkin rol alması ve afetler konusunda uluslararası çalışmaların yoğunlaştırması gerekmektedir. Dünya’da yapılan afetlere hazırlık çalışmaları gelişmiş ülkelerde bile istenilen aşamada değildir. Birleşmiş milletlerin yaptığı çalışmalar, afetleri önlemede yetersiz kalmaktadır. Günümüzde meydana gelen afetlerin sebep olduğu can ve mal kayıpları, geçmişle kıyaslandığında çok daha fazladır. Yaşanan bu durum uluslararası işbirliğini ve ortak eylemleri yanı sıra ulusal düzeyde politika üreten ve geliştiren kurum ve kuruluş sayısını da etkilemiştir. Bu ayrıcalık, devletleri kendi içinde yeni politikalar geliştirmeye sevk etmiş ve her devlet kendi bölgesinde gerçekleşen afetlere özel politikalar üretmeye başlamıştır. Zaman içinde afet sonrası kriz yönetimi üzerine yoğunlaşan politikalar kendi içinde hatasını fark etmiş, afet öncesi risk yönetimi algısını da bu sürecin içinde eriterek bütünsel afet yönetimi yapısına evrilmiştir (Özkaya ve Erat 2017).

Doğal afet zamanlarında kırılgan yapının daha büyük sorunlara yol açmaması için, yasal, yönetsel, mali, teknik, eğitsel ve kültürel yönden desteklenen uygulanabilir sağlıklı kent planlaması politikalarına ihtiyaç duyulmaktadır (Güler 2012). Günümüzde yerleşim yerlerinde meydana gelebilecek bir afet sonrasında ortaya çıkabilecek kayıp ve zararlar büyük boyutlarda olabilmektedir. Yaşanan maddi ve manevi kayıplar, toplumun, kurum ve kuruluşların, sivil toplum örgütlerinin, birlikte koordinasyonu ile zarar azaltma ve hazırlık çalışmalarına önem veren, afet sonrasında da nasıl bir strateji belirleyeceğini öngören planlar hazırlanmasını zorunlu kılmıştır (Aydm 2009).

Tarihte olduğu gibi günümüzde de devletlerin vatandaşlarına karşı görev ve sorumlulukları vardır. Devletlerin bekası gereği vatandaşlarını sorunlarına çözümler üretmekle mükelleftir. Devletler kurumları ile vatandaşlarının refahını yükseltmesinin yanında vatandaşlarının can ve mal güvenliğini sağlamak amacıyla çeşitli faaliyetleri yerine getirmesi gerekmektedir. Devletlerin kriz ve risklerin tehlike yaratmaması için gerekli önlemleri alması gerekmektedir.

Ülkemizde bugüne kadar yaşanan afetlerde ortaya çıkan can ve mal kaybının büyük kısmı, afetlere nasıl hazırlanılacağı ve afetlerde nasıl davranılacağı bilinmemesinden kaynaklanmaktadır (AFAD 2012). 1963-2018 yılları arasında uygulanan ülkemizin 10 tane 5 yıllık kalkınma planlamalarının bazılarında afetlere değinilmiştir. 10. Kalkınma planında Afet yönetimi başlığı altında afetlerin analizi, afetlere karşı hedef, amaç ve politikalar belirlenmiştir. 8. Kalkınma planında ise Doğal afetler bölümünde Afetlerin mevcut durumu, afetlere ilişkin Amaçlar, İlkeler ve Politikalar ile Hukuki ve Kurumsal Düzenlemelere yer verilmiştir. Kalkınma planlarında; Türkiye’de 1990’ların sonlarına kadar uygulanan afet politikaları reaktif, afet olduktan sonra yapılan çalışmaların ağırlıklı olduğu yara sarma politikaları ağırlıktadır. Önleme ile ilgili çalışmaların önemsendiği etkin politikalar ise 1999 Marmara Depremleri sonrası ülke gündeminde yoğun olarak yer almıştır (URL-3 2002; URL-4 2013; Tercan 2018). 10 tane 5 yıllık kalkınma planlamalarında afetler için ayrı bir bölüm hazırlanmamıştır. Fakat afet, yerleşme ve kentleşme politikalarıyla ilgili; “konut, çevre ve araştırma-geliştirme faaliyetler” başlıkların alt bölümlerinde yer verilmiştir. Kalkınma planlarında da görüldüğü gibi; Türkiye’de 1990’ların sonlarına kadar uygulanan afet politikaları reaktif, afet olduktan sonra yapılan çalışmaların ağırlıklı olduğu yara sarma politikalarıdır. Önleme ile ilgili çalışmaların önemsendiği etkin politikalar ise 1999 Marmara Depremleri sonrası ülke gündeminde yoğun olarak yer almıştır (Tercan 2018).

2009 yılında afetlerin öncesinde ve sonrasında çeşitli amaçlarının yanında yetkin bir afet politikası üretmesi için sorumlu ve yetkili Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kurulmuştur. Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kurulması ile afet öncesinde ve sonrasında kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyon görevi tek çatı altında toplanmıştır. Afet hazırlık politikası kapsamında tüm devlet kurumlarını ve toplumun neredeyse her kesimi içine alacak kapsamlı bir politika yürütmeye yönelik yasal düzenlemeler çıkarılmaya başlamıştır. Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı’nın kurulması ile il ve ilçelerde afetlere ilişkin afet müdahale planı hazırlamaya başlanılmıştır. Bu gelişme ile afetlere müdahalede merkezi müdahaleden doğan bazı bürokratik sıkıntıların önüne geçilmiş ve yereldeki devlet kurumları sorunları daha kapsamlı bir şekilde ele alınması sağlanmıştır. Ülkemiz afet politikasında önemli dönemeçler geçirmiştir. Bunları aşağıda belirtildiği gibi sıralayabiliriz (Özmen ve Özden 2013);

- 1944 Öncesi Dönem,
- 1944 – 1958 Dönemi,
- 1958 – 1999 Dönemi
- 1999 – 2012 Dönemi

Tablo1: Türkiye’de Afet Yönetimi ve Afetlerle Mücadele Yaklaşım ve Politikalarının Gelişimi 1509 – 2011 Dönemi
(Özmen ve Özden 2013)

Dönem	Afet Politikası
1944 Öncesi (1509 İstanbul Depremi ile başlayan süreç)	Afet sonrasına yönelik çalışmalar etkindir. Afetleri ilahi ve kadere bağlama anlayışı yaygındır. Devletin iyileştirici anlayışı baskındır.
1944 – 1958 (Yer Sarsıntılarında Evvel ve Sonra Alınacak Tedbirler Hakkında Kanun’un yürürlüğe girmesi ile başlayan süreç)	Afet sonrasın yönelik çalışmalar ağırlıkta olup afet öncesinde çalışmalar sınırlıdır. Afetleri ilahi ve kadere bağlama anlayışı yaygındır. Devletin iyileştirici anlayışı baskındır.
1958 – 1999 (İmar ve İskân Bakanlığı’nın kuruluşu ile başlayan süreç)	Bu dönemde afet sonrasına yönelik çalışmalarla beraber yetersiz ve bütünleştirilmemiş afet öncesi çalışmalar ağırlıktadır. Afet sonrasına yönelik çalışmalarla beraber afet öncesinde bütünleştirilememiş yetersiz politikalar mevcuttur. Afetleri doğal olaylara doğru yönelme anlayışı başlamıştır. Afet öncesinde çalışmalar sınırlıdır. Afetlerde iyileştirici devlet anlayışının devam etmesinin yanında koruyucu devlet anlayışı başlamıştır.
1999 – 2012 (Yıkıcı 1999 Doğu Marmara Depremleri ile başlayan süreç)	Afet Sonrası Politikalarda etkin ve sürdürülebilir çalışmalar yapılmaya başlanılmıştır. Örneğin meydana gelen deprem bölgelerinde zemin çalışmalarının yapılması ve sağlam zeminli alanların imara açılması Toki ve diğer devlet kurumlarının depremlere dayanıklı konut yapması. Afet öncesi politikalarında sakınım ve afetlere hazırlık önem kazanmıştır. Afet öncesi ve sonrasında ortak bir strateji geliştirme düşüncesi hâkimdir. Afet Risk Yönetimine doğru bir eğilim vardır. İyileştirici devlet anlayışının yerini koruyucu devlet anlayışı almaya başlamıştır.

Yukardaki tabloda belirtildiği gibi çeşitli dönemlerde ülkemizde afet politikasında değişiklikler yaşanmıştır. Afetlerin sıklıkla meydana gelip büyük kayıplara yol açması sonucunda toplumumuzun afetlere bakışı ve devletin afet politikası değişmeye başlamıştır. Özellikle büyük afetlerden sonra önemli kararlar alınmıştır.

1999 Yaşanan büyük Marmara depremlerinde sonra devlet afet öncesi çalışmalara daha çok yoğunluk vermiştir. 2000 yılından itibaren devletin afetlerdeki koruyucu anlayışı toplum nezdinde yerleşmeye başlamıştır. Türkiye’de afet yönetimi ve koordinasyonu alanında dönüm noktası 1999 Marmara Depremi olmuştur. Büyük can kaybına ve geniş çaplı hasara neden olan bu deprem, ülkemizdeki afet yönetimi sisteminin yetersizliklerini ve dünyada gelişen afet yönetimi anlayışına uygun yeni politikaların geliştirilmesi zorunluluğunu ortaya koymuştur (Azimli Çilingir 2018). Ülkemiz 1999 ve 2000 yıllarında yaptığı yasal çalışmalarla gelecekte muhtemel Marmara depremleri gibi afetlerde can ve mal kaybının meydana gelmemesi için kalıcı ve etkin adımlar atmaya başlamıştır. 2009 yılında Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığının kurulması ile bazı bürokratik sorunlar aşılmıştır. Afetlerin zararlarını en aza indirmek için çıkarılan yasal düzenlemeler yeterli olsa bile ülkemizde yaptırımdaki aksaklıklardan ötürü istenilen seviyede verim alınmamakta ve yasaların caydırıcılığına gölge düşürmektedir.

Son yıllarda ülkemizde afet farkındalığının artırılmasına yönelik birçok çalışma yürütülmektedir. Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı-AFAD başta olmak üzere Belediyeler ve Milli Eğitim Bakanlığı gibi kurumlar toplumdan afet direnci artırmak için çeşitli faaliyetler düzenlemektedir. Yükseköğretim kurumlarında afet ve afet yönetimine yönelik son yıllarda lisansüstü eğitim vermeye başlayan kurumlar artmıştır. Afet ve Afet Yönetimi alanında, Hacettepe ve Çanakkale 18 Mart Üniversiteleri lisans ve yüksek lisans, Anadolu Üniversitesinde Afet ve Acil Durum Yönetimi ön lisans, Kentleşmede Risk Yönetimi uzaktan öğrenim, Dokuz Eylül, Gümüşhane ve Bezmialem üniversitelerinde yüksek lisans ve doktora düzeyinde eğitim verilmektedir. Ülkemizde afetlerle ilgili daha etkin bir strateji yürütülebilmesi için yeni kurumsal yapılar kurulmuştur. Yokohama Strateji Belgesi, Hyogo Protokolü ve Sendai Çerçevesi gibi önemli uluslararası afetlerle ilgili çalışmaların yürütüldüğü organizasyonlar ülkemizde afetlerle ilgi yapılan çalışmalarda çok katkısı olmuştur (Özkaya ve Erat 2017).

3. Van ve Bitlis İllerinin Afetselliği

Van ve Bitlis illerinin bulunduğu Van gölü havzası birçok afetin meydana geldiği bir bölgedir. Meteorolojik ve jeolojik yapısından dolayı bölge özellikle doğal afetler açısından ciddi riskler taşımaktadır. Van ilinde 1987-2017 yılları arasında klimatolojik ve meteorolojik nedenlerden ötürü 255 ve Bitlis ilinde de 414 afet meydana gelmiştir (Çelik vd. 2017). Her iki il depremler açısından da son derece ciddi tehlike altında olup, geçmişte büyük depremlere maruz kalmışlardır. Van ilinde 2011 yılında meydana gelen depremler Van ve Bitlis illerinin doğal afetler açısından ne derece riskli iller olduğunu ortaya koymuştur. Yakın zamanda büyük bir deprem geçiren Van ili toraklarının % 62’si birinci ve % 38’i ikinci derece deprem riski altındadır (Ergünay ve Özmen 2013).

3.1. Van İlinin Afetselliği

Van gölü havzası iki önemli tektonik levhanın etkisi altındadır. Bu levhalar Arap ve Avrasya Plakalarıdır. 12. Yüzyılın başından bu yana elde edilen veriler incelendiğinde Van ilinin tektonik ve volkanik hareketlerin etkisi altında olduğu görülmektedir. 1900 yılından bu yana Van Gölü bölgesi dikkate alınır ciddi sarsıntılar geçirmiştir. Tarihte meydana gelen 1908 Başkale, 1976 Çaldıran depremleri bu bölgenin depremler açısından büyük riskleri barındırdığı söylenebilir (Karancı vd. 2011). Ayrıca Van ili ülkemizin 1945 yılında hazırlanmış olduğu ilk resmi deprem bölgeleri haritasından bu yana büyük depremlerin olduğu aktif fay zonları içerisinde yer almaktadır. 1996 tarihli Türkiye Deprem Bölgeleri haritasında Van ilinin topraklarının %62’si birinci ve %38’i ikinci derece olmak üzere tamamı deprem riski altındadır (Ergünay ve Özmen 2013). Yine Van ili deprem haritası incelendiğinde Erciş, Muradiye, Çaldıran, Özalp, Saray, Bahçesaray ve Çatak ilçeleri birinci derece deprem bölgesinde, Van merkez, Edremit, Gevaş, Gürpınar ve Başkale ilçeleri ikinci derece deprem bölgesinde yer almaktadır. Van İli deprem haritası incelendiğinde, Van ilinin büyük bir bölümü birinci derece deprem bölgesi konumunda olduğu ve deprem tehlikesinin çok önemli boyutlarda olduğu görülmektedir (İMO 2010). Nitekim 2011 yılında Van ilinde yıkıcı bir deprem meydana gelmiş ve ilde ciddi can ve mal kayıplarına neden olmuştur.

Yukarıda belirtilen depremselliğin yanı sıra, Van ilinin dağlık olmasından dolayı eğimli topraklarının çoğunlukta olması, birçok akarsuyun bulunması ve yerleşim yerlerinin gerekli alt ve üstü yapıdan yoksun olması gibi nedenlerden dolayı Van ili sel afeti açısından ciddi riskler taşımaktadır. Van İlinde daha çok Nisan, Mayıs ve Haziran aylarında seller etkili olmaktadır. İlkbaharda sellerin meydana gelmesinin sebebi karların ve bozların erimesi ile kararsız yağışlardır (Özcan 2006). 1987-2017 yılları arasında Van ilinde 133 sel afeti meydana gelmiştir (Çelik vd. 2017). Diğer taraftan Van ilinde yıllık ortalama karlı gün sayısı 79 olup en yüksek kar örtüsü kalınlığı 106 cm. dir (Kalelioğlu 2018). Van İlin dağlık olması ve kar yağışının fazla olması çığ ihtimalini artırmaktadır. Kış aylarında meydana gelen çığlardan dolayı birçok yerleşim yerinin yolu kapanmaktadır. Bazı yıllarda Hakkâri-Van yolu da meydana gelen çığlar yüzünden ulaşım kapanmaktadır. 1987-2017 yılları arasında Van merkez ve ilçelerinde 62 çığ afeti meydana gelmiştir. Bu yıllar arasında ülkemizde en çok çığ afetinin meydana geldiği iller arasında Van ili 4. sıradadır (Çelik vd. 2017).

Van ili Valiliği tarafından yayınlanan Van Afetselliği raporuna göre Merkez, Bahçesaray, Çatak, Başkale, Gürpınar ilçelerinde çeşitli tarihlerde heyelan afetine maruz bölge ilan edilmiştir. Van ilinde 1970-2010 yılları arasında 12 Heyelan meydana gelmiştir. Meydana gelen heyelan olaylarında can kaybı yaşanmamış fakat 202 konut ağır zarar görmüştür.

Aynı rapora göre 1970-2010 yılları arasında Van ilinde 6 Kaya düşmesi olayı meydana gelmiştir. Meydana gelen Kaya düşmesi olaylarında can kaybı yaşanmamış olup 104 konutta ağır hasar meydana gelmiştir.

3.2. Bitlis İlinin Afetselliği

Birinci ve ikinci derece deprem bölgesinde yer alan Bitlis ilinin güneyinden geçen Bitlis bindirme kuşağı genellikle Doğu Toros dağlarının güney eteklerini izleyerek doğu-batı doğrultusunda uzanmaktadır. Maraş ve Adıyaman çevresinden başlayan bu kuşak Çüngüş-Ergani-Lice-Kulp-Sason –Kozluk ve Pervari'den geçerek İran'da Zağros kuşağında birleşir. Bitlis Bindirme Kuşağı'nın güneyini oluşturan kıvrımlı kuşak depremsellik açısından son 80 yıllık dönem içerisinde sakin görülmektedir. Depremler daha çok bindirme çizgisine çok yakın yerlerde ve kuzeydedir (MTA 2010). Bitlis ili ve civarında hem tarihsel hem de aletsel dönemde büyük ve hasar yapıcı depremlerin etkisinde kalmıştır. Bu da geçmişte olduğu gibi gelecekte de hasar yapacak depremlerin oluşacağını göstergesidir. Tektonik olarak son derece hareketli kuşaklar içerisinde kalan Van Gölü Havzasında yapılaşma esnasında depremsellik faktörü göz önünde bulundurulmalı ve ilgili yönetmeliklere hassasiyetle uyulmalıdır (Işık 2013).

Bitlis şehrinde doğal çevre özelliklerinden kaynaklanan sorunların oluşmasında kuşkusuz iklimik faktörlerin çok önemli bir rolü bulunmaktadır. Sıcaklık değerleri, rüzgârın hızı ve yönü ile yağış gibi faktörler şehirde önemli çevresel sorunlara yol açmaktadır (Alkan 2015). Bitlis ili, Türkiye'de çığ olaylarının en fazla görüldüğü ildir. Bitlis ilindeki çığ olaylarını etkileyen faktörler (kar örtüsü, rüzgâr, yükselti, eğim, bakı, bitki örtüsü) ile meydana gelen çığ olayları göz önüne alındığında Bitlis Merkez, Hizan ve Mutki ilçeleri ile Güroymak ve Tatvan ilçelerinin güney kısımları çığ afet alanı olarak ortaya çıkmıştır. İlde çığ riskinin olduğu 18-55 eğim arasındaki alanlar ilin %49.5'ni kaplamaktadır. Buna göre ilin yarısına yakını çığ riski altındadır (Elmastaş ve Özcanlı 2010). 1970-2012 yılları arasında yapılan analizlere göre Ülkemizde 220 çığ düşmesi olayı meydana gelmiştir. Bitlis İl ve İlçelerinde 42 yıllık sürede 31 çığ afeti meydana gelmiştir (Özşahin 2013).

Bitlis İlinin yeraltı ve yerüstü yapısı ile kar yağışının fazla olması heyelanlar için uygun ortam oluşturur. Bu nedenlerden ötürü Bitlis ili heyelanlar açısından risk taşımaktadır (Işık ve Özlük 2012). Bitlis İlinde Son 20 yılda AFAD 2018 Raporlarına göre 79 heyelan meydana gelmiştir. Yaşanan heyelan olaylarında ölümler meydana gelmemiş olup bir bina yıkılmıştır (AFAD 2018b). Bitlis ilinin dağlık, eğimli ve çok yağışlı olması gibi faktörlerden ötürü il ciddi kaya düşmesi tehlikesi altındadır. Bitlis ilinde 1958-2000 yılları arasında 13 kaya düşmesi olayı gerçekleşmiş ve bu olaylarda 3.900 kişi kaya düşmesi olayına maruz kalmıştır (Kadioğlu 2012). Güneydoğu Anadolu bindirme kuşağı üzerinde yer alan Merkez, Mutki ve Hizan ilçeleri göze çarpmaktadır (Işık ve Özlük 2012).

Bitlis yöresi yılda yaklaşık 1206 mm'lik yağış ile ülkemizin en fazla yağış alan yörelerdendir. Fazla yağış alması Bitlis yöresinde taşkın ve sellerin ana nedenleri birini oluşturmaktadır (Alkan 2015). Bitlis ve Erzurum illeri sel afetine en çok maruz kalan illerdir. 1987-2017 yılları arasında Bitlis ilinde 124 sel olayı gerçekleşmiştir (Çelik vd. 2017). Bitlis ilinde yoğun kar yağışı yaşanmakta olup ilin ortalama kar örtüsü kalınlığı 341 cm'dir. Kar yağışı selle neden olan faktörlerden bir tanesidir (OGM 2013). Bitlis ilinde özellikle yağışlı geçen yıllarda seller ve taşkınlar meydana gelmektedir. Bitlis il merkezinde bulunan dereden dolayı meydana gelen taşkınlar birçok iş yerinin ve konutun su altında kalmasına neden olabilmektedir. Yine, il merkezinde çarpık kentleşmenin olması, alt yapının düzenli olmaması, iş yeri ve konutların dere yatağına ya da yakınına yapılması gibi nedenlerden dolayı seller ve taşkınlıklar Bitlis ili için afet riski oluşturmaktadır.

4. Araştırmanın Metodolojisi

Araştırmada niceliksel araştırma yöntemi benimsenmiştir. Nicel araştırma paradigması veya niceliksel, sayısal veya istatistiksel araştırma yaklaşımı, ilk ortaya çıkan araştırma şeklidir. Nicel yaklaşım, görgül (ampirik) yaklaşım olarak da bilinir. Biyoloji, fizik ve mühendislik başta olmak üzere eğitim, psikoloji, sosyoloji, antropoloji ve hukuk gibi sosyal bilimlerde gözlemlene ve ölçüm yoluyla elde edilen verilere dayanır. (Akarsu ve Akarsu 2019). Nicel araştırma modeli olgu ve olayları nesnelleştirerek gözlemlenebilir, ölçülebilir ve sayısal olarak elde edilebilir bir şekilde ortaya koyan bir araştırma modelidir. Bu araştırmada, niceliksel araştırma modeli içerisinde yer alan betimsel araştırma modeli kullanılmıştır. Betimsel araştırma modeli, bir konudaki herhangi bir durumu saptamayı amaçlar (Karasar 1999). Bu araştırma modelinde öncelikle katılımcıların demografik özellikleri ile ilgili bilgiler verilerek katılımcıların genel bir profili belirlenmeye çalışılmıştır. Daha sonra ise katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algılarını ölçmek amacıyla tasarlanan ölçek doğrultusunda analizler yapılmıştır.

4.1. Araştırmanın Amacı ve Hipotezleri

Ülkemizde afet veya acil durumlara yönelik politika üreten ve bu anlamda yetkili kurum (AFAD) Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'dır. AFAD her ilde il müdürlükleri aracılığıyla o ilin coğrafik özelliklerinden kaynaklanabilecek olası afet veya acil durumlara yönelik birtakım uygulamalar icra etmektedir. Faaliyetlerini yaparken ilgili kamu kurumları ve birçok sivil toplum örgütüyle birlikte vatandaşları afet öncesi durumlara hazırlama noktasında farkındalık düzeyini artırmaya yönelik çalışmalar yürütmektedir.

Olası bir afet veya acil durumun meydana getireceği olumsuzlukları asgari düzeye indirebilmek için afet öncesi çalışmaların vatandaşlar tarafından bilinirliğinin artırılması elzemdir. Afetlere hazırlık politikalarının bu öneminden hareketle bu çalışmada Türkiye'nin afetlere hazırlık politikalarının etkinliği toplum algısı üzerinden karşılaştırılarak incelenmesi hedeflenmiştir. Araştırma yakın zamanda büyük bir afet yaşamış olan Van (2011) ili ile yakın tarihte herhangi bir afet durumu yaşamamış Bitlis ilinde gerçekleştirilmiştir. Bu sayede ilgili kurumların afetin yaşandığı ve yaşanmadığı iki ilde afetlere hazırlık politikalarının etkinliği ve bu politikalar çerçevesinde yapılan faaliyetlerin vatandaşlar tarafından ne düzeyde bilindiği ve iki il arasında farklılık olup olmadığının tespit edilmesi amaçlanmıştır. Araştırma kapsamında aşağıdaki hipotezler geliştirilmiştir:

H₁: *Katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algısı demografik değişkenlerine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.*

H_{1a}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı cinsiyete göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1b}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı medeni duruma göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1c}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet mülkiyet durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1d}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı doğrudan afete maruz kalma durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1e}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı katılımcı yakınlarının afete maruz kalma durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1f}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algıları ikamet edilen il açısından anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1g}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet doğal afet sigortası varlığına göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1h}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet süresine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1i}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet afet risk durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1j}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikameteki kişi sayısına göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1k}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı afet bilincinin kazandırılmasına yönelik faaliyetler görme değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1l}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı afet politikalarını yürüten aktörleri bilme değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1m}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı AFAD'ın faaliyetlerini görme değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

H_{1n}: Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı yapı denetimi yeterliliği değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.

4.2. Araştırmanın Ana Kütlesi ve Örneklemi

Araştırmaya veri elde etmek amacıyla hazırlanan anket formu için öncelikle Bitlis Eren Üniversitesi Etik İlkeleri ve Etik Kurul Başkanlığından gerekli izin alınmıştır. Araştırmanın ana kütlesini; Bitlis Eren Üniversitesi ve Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi'nin akademik ve idari personeli oluşturmaktadır. Örneklemi ise ana kütle içerinden araştırmaya gönüllü katılarak anket formunu yanıtlayan katılımcılar oluşturmaktadır. Örneklem iki üniversite seçilmesinin nedeni, karşılaştırmalı bir model oluşturabilmektir. Araştırmada örneklem tespitinde basit tesadüfi örnekleme yöntemi seçilmiştir, buna göre, ana kütle oluşturulan her elemanın örneğe girme şansı eşittir. Dolayısıyla hesaplamalarda da her elemana verilecek ağırlık aynıdır (Arıkan 2004). Veri toplamak amacıyla hazırlanan online anket formu Kasım-Aralık periyodunda Bitlis Eren Üniversitesi ve Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi'nin akademik ve idari personelin e-mail adreslerine gönderilmiştir. Yaklaşık olarak 3 hafta kadar beklenmiş ve bu yöntemle istenilen sayıda veri toplanamadığından araştırmacı tarafından anket formu çıktısı alınarak ana kitleye anket formu elden dağıtılmıştır. Sonuç olarak, Bitlis Eren Üniversitesinden 204, Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi'nden 234 kişi anket formunu yanıtlamıştır. Toplam olarak 438 tane yanıtlanan anket değerlendirmeye alınmıştır. Örneklem büyüklüğü açısından %95 güven aralığında %5 hata payı ile n=438 olarak belirlenmiştir. Bu sayı örneklem büyüklüğü açısından oldukça yeterlidir (Cohen vd. 2005).

4.3. Veri Toplama Araçları

Araştırmada veri toplama aracı olarak bir ölçme aracı ve kişisel bilgi formu şeklinde hazırlanan ve iki bölümden oluşan anket kullanılmıştır. Bu kapsamda;

Kişisel bilgi formu; katılımcıların demografik (cinsiyet, yaş, medeni durum, doğrudan afete maruz kaldınız mı? Yakınlarınız herhangi bir afete maruz kaldınız mı? İkamet edilen yer, ikametinizin doğal afet sigortası var mı? Bulunulan ilde ikamet süresi, ikametinizin afet riski taşıdığını düşünüyor musunuz? İkamet edilen evdeki kişi sayısı, bulunduğunuz ilde afet bilincinin kazandırılmasına yönelik faaliyetler gördünüz mü?

Sizce afet politikalarını yürüten aktörler kimlerdir, AFAD'ın hangi faaliyetlerini gördünüz ve bulunduğunuz ilde yapı denetimi yeterli midir) özelliklerine yönelik 13 adet soru yer almaktadır.

Ölçüm aracı; ikinci bölümde, katılımcıların Türkiye'nin afetlere hazırlık politikalarını algı üzerinden ölçmek amacıyla **Bulut ve Kara (2016)** tarafından geliştirilen ölçek esas alınmış ve araştırmaya uyarlanmıştır. İlgili ölçek 28 soru ve beş boyuttan oluşmaktadır. İlgili ölçekte, 1. Faktör; görevli tüm kurumların afetler ile ilgili çalışmalarıyla ilgili soruların toplanmasından dolayı tüm kurumların çalışmalarına bakış, 2. Faktör; yerel yönetim birimlerinin (afetlerle ilgili çalışmaları ile ilgili sorular toplandığından Yerel yönetimlerin çalışmalarına bakış, 3. Faktör; toplumun afetlere bakışı ve alt yapı ile ilgili soruların toplanmasından dolayı toplumun yaklaşımı ve alt yapıya bakış, 4. Faktör; afetlere karşı alınacak bireysel tedbirlerle ilgili soruların toplanmasından dolayı Bireysel hazırlık ve tedbir düzeyi ve 5. Faktör; AFAD ile ilgili soruların toplanmasından dolayı AFAD ve çalışmalarına bakış şeklinde belirlenmiştir. İlgili ölçüm aracından araştırmamıza 27 ifade uyarlanmıştır. Anket formunda her bir soru için beşli aralıklı 1=kesinlikle katılmıyorum, 2=katılmıyorum, 3=kararsızım, 4=katılıyorum, 5=tamamen katılıyorum şeklinde derecelendirilmiş cevaplar bulunmaktadır.

Tablo 2: Katılımcıların Demografik Bilgileri

		Bitlis		Van		Toplam	
		n	%	n	%	n	%
Cinsiyet	Kadın	65	31,9	87	37,2	152	34,7
	Erkek	139	68,1	147	62,8	286	65,3
Medeni durum	Evli	137	67,2	124	53,0	261	59,6
	Bekar	67	32,8	110	47,0	177	40,4
Oturlan evin mülkiyet durumu	Kendime ait	78	38,2	88	37,6	166	37,9
	Kira	126	61,8	146	62,4	272	62,1
Doğrudan afete maruz kaldınız mı?	Evet	59	28,9	153	65,4	212	48,4
	Hayır	145	71,1	81	34,6	226	51,6
Yakınlarınız herhangi bir afete maruz kaldı mı?	Evet	79	38,7	171	73,1	250	57,1
	Hayır	125	61,3	63	26,9	188	42,9
İkametinizin doğal afet sigortası var mı?	Var	78	38,2	67	28,6	145	33,1
	Yok	87	42,6	134	57,3	221	50,5
	Bilgim yok	39	19,1	33	14,1	72	16,4
	1 yıldan az	4	2,0	16	6,8	20	4,6
Bulunduğunuz ilde kaç yıldır ikamet ediyorsunuz	1-5	56	27,5	51	21,8	107	24,4
	6-10	79	38,7	38	16,2	117	26,7
	11-20	12	5,9	36	15,4	48	11,0
	21 ve üzeri	53	26,0	93	39,7	146	33,3
Oturdüğunuz evin afet riski taşıdığını düşünüyor musunuz	Evet	35	17,2	44	18,8	79	18,0
	Kısmen	85	41,7	115	49,1	200	45,7
	Hayır	84	41,2	75	32,1	159	36,3
Oturdüğunuz evde kaç kişi yaşamaktadır	1	24	11,8	33	14,1	57	13,0
	2	37	18,1	30	12,8	67	15,3
	3	40	19,6	47	20,1	87	19,9
	4	43	21,1	44	18,8	87	19,9
	5 ve üzeri	60	29,4	80	34,2	140	32,0
Afet bilincinin kazandırılmasına yönelik görsel şeyler gördünüz mü?	Görmedim	118	57,8	94	40,2	212	48,4
	Nadiren	59	28,9	82	35,0	141	32,2
	Ara sıra	27	13,2	54	23,1	81	18,5
	Sık sık	-	-	4	1,7	4	,9
İlinizde afet politikasını yürüten aktörler kimlerdir	Afad	47	23,0	38	16,2	85	19,4
	Afad-Valilik	28	13,7	13	5,6	41	9,4
	Afad-Belediye	8	3,9	15	6,4	23	5,3
	Afad-Valilik-Belediye	17	7,3	25	10,7	42	9,6
	Stk'lar	14	6,9	25	10,7	39	5,8
	Bilmiyorum	59	28,9	69	29,5	128	29,2
	Boş	31	15,2	49	20,9	80	18,3
	Eğitim-Bilgilendirme	24	11,8	19	8,1	43	9,8
İlinizde AFAD'ın hangi faaliyetlerini gördünüz	Tatbikat	14	6,9	21	9,0	35	8,0
	Arama-Kurtarma	8	3,9	20	8,5	27	6,2
	Deprem Sonrası Çalışmalar	4	2,0	36	15,4	41	9,4
	Görmedim	118	57,8	90	38,5	208	47,5
	Boş	36	17,6	48	20,5	84	19,2
Bulunduğunuz ilde yapı denetimi yeterli midir?	Evet	6	2,9	3	1,3	9	2,1
	Kısmen	65	31,9	78	33,3	143	32,6
	Hayır	133	65,2	153	65,4	286	65,3

Yukarda Tablo 2'de belirtilen demografik bilgiler; araştırmaya her iki ilden toplam 438 kişinin katıldığını ve bunlardan çoğunun erkek ve medeni durum açısından da evli olduklarını göstermektedir. Her iki ilden katılımcıların çoğunun kirada 262' (%62.1) oturduğu ve 204'ünün (%48.9) doğrudan afetlere maruz kaldığını görülmektedir.

Van ilinde afete maruz kalan katılımcıların Bitlis ilinden daha fazla olmasının nedeni 2011 yılında Van meydana gelen depremler olduğu düşünülmektedir. Her iki ildeki katılımcıların büyük bir bölümü evlerinde doğal afet sigortasının olmadığını ya da olup-olmadığını (%66.9) bilmediğini belirtmişlerdir.

Bununla birlikte katılımcıların önemli bir kısmı ikametgâhlarının doğrudan ve kısmen (%63.7) afet riskini taşıdığını belirtmişlerdir. Bitlis ilinde araştırmaya katılanların 118'i (%57.8), Van ilinde ise 93'ü (%39.7) afet bilincinin kazandırılmasına yönelik görsel şeyler görmediğini belirtmişlerdir. Van ilindeki katılımcıların “görmedim” yanıtının ortalamasının araştırmada daha düşük çıkması 2011 yılında ilde meydana gelen depremlerden sonraki çalışmaların etkisi olduğu düşünülmektedir. Diğer taraftan katılımcıların verdiği yanıtlar, toplumda afet bilincinin oluşturulmasına yönelik yapılması gereken görsel faaliyetlerin yetersiz olduğunu göstermektedir.

Katılımcıların çok büyük bir bölümü afet politikasını yürüten aktörlerin başında AFAD, valilik ve belediyenin geldiğini belirtmişlerdir. Ancak katılımcılardan afet politikasını yürüten kurumları bilmediğini ve soruyu boş bırakanların 216 kişi (%49.4) olması neredeyse katılımcıların yarısına yakınının afet politikalarını yürüten kurumları bilmedikleri görülmüştür. Ayrıca katılımcıların 295'i (%67.4) AFAD'ın hiçbir faaliyetini görmediğini ya soruyu boş bıraktıkları görülmektedir.

Van ilindeki faaliyetlere bakıldığında deprem sonrası çalışmalar göze çarpmaktadır. Bunun sebebi 2011 yılında yaşanan depremlerden kaynaklandığı düşünülmektedir. Bu sonuçlar katılımcıların önemli bir bölümünün AFAD il müdürlüklerinin faaliyetlerinin yetersiz bulduklarına işaret etmektedir. Her iki ildeki katılımcıların kamu kurumlarının yapı denetimi konusunda görüşleri birbirine yakındır. Katılımcıların 429'u (%97.9) illerinde yapı denetiminin kısmen veya yeterli olmadığını beyan etmişlerdir. Bu sonuç, katılımcıların kamu kuruluşlarının yapı denetimi konusundaki çalışmalarını çok yetersiz bulduğunu göstermektedir.

4.4. Bulgular

4.4.1. Güvenilirlik Analizi

Tablo 3: Güvenilirlik Analizi

Ölçek Alt Boyutları	Ortalama	Standart sapma	Cronbach's Alpha	İfade sayısı	KMO Değeri	Bartlett's Test	Varyans Açıklama %
1. İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı	2,65	7,08	,903	9			
2. Bütünsel olarak afetlere hazırlık	2,18	5,10	,889	6			
3. Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci	3,15	3,79	,710	5	,909	0,00*	62,27
4. AFAD'a güven	3,20	2,82	,695	4			
5. AFAD bilgisi	3,00	1,94	,893	2			
Tüm İfadeleri İçin	2,75	14,87	,903	26			

Tablo 3'de belirtilen KMO ve açıklanan varyans (%62) değerleri, hazırlanan ölçeğin katılımcıların afetlere hazırlık çerçevesinde yapılan politikaları ve uygulamaları ölçmek için yeterli olduğunu göstermektedir.

4.4.2. Faktör Analizi

Yukarıda belirtilen güvenilirlik değerleri belirlendikten sonra ölçeğin faktör yapılarına uygunluğunun tespiti için temel bileşenler analizi (Açımlayıcı Faktör Analizi) yapılmıştır. Promax Rotasyonunun uygulandığı temel bileşenler analizi sonucunda beş faktörlü bir yapı oluşturması beklenen “afetlere hazırlık politikalarına yönelik toplum algısı” ölçeğinin beş faktörlü bir yapı oluşturduğu ancak yararlanılan ölçekten farklı şekilde faktörlerin yüklendiği görülmüştür. Yapılan faktör analizinde faktör yükü, 50'nin altında değer aldığı görülen bir ifade analizden çıkarılmıştır. Faktör analizi sonucunda oluşan faktörler ve faktör yükleri aşağıda Tablo 4'te belirtilmiştir.

Tablo 4: Faktör Analizi

İfadeler	Faktörler ve Yükleri				
	1	2	3	4	5
1. Bulunduğum ilde AFAD'ın afet konusunda hazırlıkları ve çalışmaları vardır	,754				
2. Bulunduğum ilde AFAD afet konusunda görev ve sorumluluklarının bilincindedir	,748				
3. Görevli kurumlar tarafından afet veya acil durumlar öncesinde, esnasında veya sonrasında yapılması gerekenlerle ilgili halkı bilinçlendirme çalışmaları yapılmaktadır	,744				
4. Görevli kurumlar tarafından afet ve acil durumlarla ilgili halka yönelik eğitimler yapılmaktadır	,741				
5. Görevli kurumlar tarafından afet ve acil durumlarla ilgili tatbikatlar yapılmaktadır	,732				
6. Görevli kurumlar afet veya acil durumlarla ilgili konularda halka yeterli ve düzenli bilgilendirme yapmaktadır	,681				
7. Görevli kurumlar afet veya acil durumlarla ilgili konularda iş birliği içerisinde	,680				
8. Bulunduğum ildeki ilgili kurumlar (AFAD, Valilik Belediye, Stk) bir afet veya acil duruma karşı hazırlıklıdır	,587				
9. Görevli kurumlar önceden hazırlık yapmasalar bile bir afetten sonra gerekli tedbirleri alırlar	,536				
10. Bulunduğum ilin imar planı afet risklerine göre düzenlenmiştir	,841				
11. Bulunduğum ilin geleceğe yönelik büyüme planları afet riskleri göz önünde tutularak yapılmaktadır	,775				
12. Olası bir afet sonrasında toplanma alanları ve kullanılacak alternatif yollar belirlenmiştir	,769				
13. Bulunduğum ilde olası bir afet sonrasında yeterli toplanma alanı ve yol mevcuttur	,737				
14. Bulunduğum ildeki insanlar herhangi bir afet veya acil duruma karşı bilinçli ve duyarlıdır	,690				
15. Bulunduğum ildeki insanlar herhangi bir afet veya acil duruma karşı hazırlıklıdır	,676				
16. Olası bir afet sonrasında (yıkıcı bir deprem veya sel baskını gibi) ne yapacağım konusunda planlarım var			,757		
17. Afet veya acil durumlarda ilk 72 saatin önemini bilirim			,715		
18. Bireysel olarak herhangi bir afet veya acil duruma karşı hazırlıklıyım			,641		
19. Herhangi bir afet veya acil duruma karşı yeterli hazırlık yaparsam zarar görmeden kurtulabilirim			,629		
20. Herhangi bir afet sonrasında arama-kurtarma çalışmalarında gönüllü olarak çalışırım			,526		
21. Herhangi bir afet veya acil durumla karşılaştığımda AFAD yanımda olacak ve bana yardım edecektir				,655	
22. AFAD'ın olası bir afet veya acil duruma müdahale edecek yeterli lojistik (personel, iş makinası, malzeme vb.) imkanı vardır.				,641	
23. Herhangi bir afet veya acil durum için önceden alınan tedbirler halkın afetten göreceği zararı azaltır.				,618	
24. AFAD bulunduğum ilde meydana gelecek olası bir afet veya acil durum için gerekli tedbirleri almıştır.				,593	
25. AFAD'ın görev ve sorumlulukları hakkında yeterince bilgim var.					,731
26. AFAD'ın çalışma ve faaliyetleri ile ilgili yeterli bilgim var.					,698

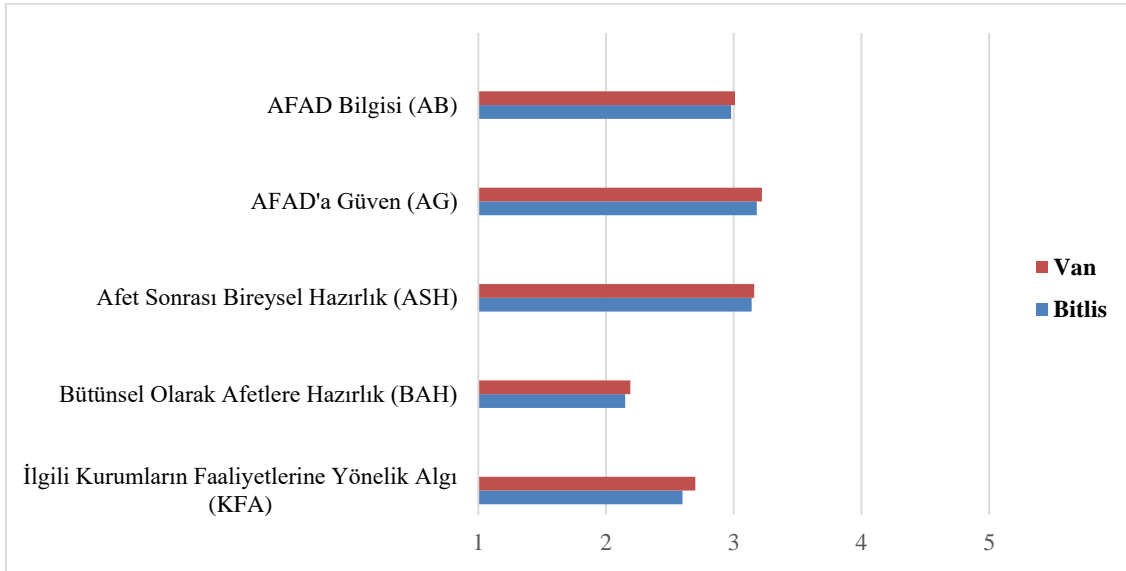
Tablo 4'te belirtilen ifadelerin yüklendiği faktörler ve faktör yüklerinin kabul edilebilir değerler aldığı görülmektedir. Yapılan faktör analizi sonucunda; 1. Faktör: İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA); 2. Faktör: Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH); 3. Faktör: Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH); 4. Faktör: AFAD'a güven (AG); 5. Faktör: AFAD bilgisi (AB) şeklinde adlandırılmış ve parantez içinde belirtildiği gibi de kodlanmıştır.

Tablo 5: Korelasyon Analizi

		1	2	3	4	5
(1) KFA	Pearson Korelasyon Sig. (2-tailed)	-				
(2) BAH	Pearson Korelasyon Sig. (2-tailed)	,607** ,000	-			
(3) ASH	Pearson Korelasyon Sig. (2-tailed)	,192** ,000	,157** ,001	-		
(4) AG	Pearson Korelasyon Sig. (2-tailed)	,510** ,000	,333** ,008	,433** ,000	-	
(5) AB	Pearson Korelasyon Sig. (2-tailed)	,246** ,000	,199** ,000	,542** ,000	,462** ,000	-

** Korelasyon 0.01 düzeyinde anlamlı (2-yönlü)

Tablo 5'e göre afetlere hazırlık politikalarını ölçeğinin alt boyutları arasındaki korelasyon ilişkisi belirtilmiştir. Korelasyon analizine göre ölçeğin bütün alt boyutları arasında pozitif yönlü, güçlü, orta ve zayıf düzeyde ilişkiler olduğu görülmektedir. En yüksek ilişki düzeyinin **KFA** (İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı) ile **BAH** (Bütünsel olarak afetlere hazırlık) boyutları arasında ($r = ,607$; $p = 0,00$), en zayıf düzeyde ilişkinin de **BAH** (Bütünsel olarak afetlere hazırlık) ile **ASH** (Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci) boyutları arasında ($r = ,157$; $p = 0,00$) olduğu görülmüştür. Bu sonuca göre; afetlere hazırlık politikaları ölçeği ifadelerinin anlamlı bir ilişki yönünün pozitif yönlü ve tutarlılığı olduğuna işaret etmektedir.



Şekil 1: Ölçek alt boyutlarına Bitlis ve Van ili katılımcılarının verdikleri yanıtların ortalamaları

Araştırma kapsamında katılımcılarının ölçek alt boyutlarına verdikleri yanıtların ortalamalarına bakıldığında; Van ve Bitlis ilerinde en düşük ortalamaların Bütünsel olarak afetlere hazırlık ($X = 2,1890$ ve $X = 2,1521$), en yüksek ortalamaların AFAD'a güven ($X = 3,2137$ ve $3,2137$) alt boyutlarına ait olduğu bulgulanmıştır. Bu sonuca göre, katılımcıların AFAD kurumuna olan güvenlerinin yüksek olduğu, diğer taraftan olası bir afet ve acil durumunda toplanma alanları ve kullanılacak alternatif yollar, kentin imar planının afet risklerine göre düzenleme çalışmaları ve afet veya acil duruma karşı hazırlık faaliyetleri hakkında yeterli düzeyde bilgiye sahip olmadıkları görülmüştür.

4.4.3. Bağımsız Örneklem T Testi

Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları ölçeğinin alt boyutlar itibarıyla, değişkenlerden cinsiyet, medeni durum, oturan evin mülkiyet durumu, doğrudan afete maruz kalma durumu, katılımcıların yakınlarının afete maruz kalma durumu ve ikamet edilen il açısından herhangi bir farklılık oluşturup oluşturmadığını tespit etmek amacıyla bağımsız örneklem T testi analizi yapılmış, anlamlı çıkan sonuçlar aşağıda ilgili tablolarda belirtilmiştir.

Tablo 6: Katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algılarının cinsiyet durumu değişkenine göre karşılaştırılması

Afetlere Hazırlık Politikaları Ölçeği Boyutları	Cinsiyet	Kişi Sayısı	Ortalama	Std. Sapma	t	Anlamlılık (p)
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Kadın	152	2,6534	,81200	,076	,940
	Erkek	286	2,6474	,77243	,075	,941
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Kadın	152	2,1855	,89790	,245	,807
	Erkek	286	2,1646	,82636	,239	,812
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Kadın	152	3,0013	,74674	-3,034	,003
	Erkek	286	3,2301	,75358	-3,042	,003
AFAD'a güven (AG)	Kadın	152	3,2072	,76165	,161	,872
	Erkek	286	3,1958	,67605	,155	,877
AFAD bilgisi (AB)	Kadın	152	2,9408	,99325	-,912	,362
	Erkek	286	3,0297	,95970	-,902	,368

Tablo 6'da görüldüğü gibi cinsiyet değişkenine göre afet afetlere hazırlık politikalarına ilişkin tutum ölçeğinin “afet sonrası bireysel hazırlık bilinci” alt boyutunda erkek katılımcılar lehine anlamlı bir fark gözlenmektedir ($p<0.05$). Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci boyutunda hem erkek hem de kadın katılımcıların tutumları “ne katılıyorum ne katılmıyorum” düzeyinde olmasına rağmen aritmetik ortalamalara bakıldığında erkek katılımcıların afetlere hazırlık politikalarının afet sonrası bireysel hazırlık bilinci boyutuna ilişkin tutumları ($X=3,2301$) kadın katılımcılara ($X=3,0013$) göre daha olumlu yöndedir. Bu bulgu erkek katılımcıların afet sonrası bireysel hazırlık bilincinin kadın katılımcılara göre biraz daha fazla olumlu olduğunu göstermektedir. Diğer alt boyutlarda cinsiyet değişkenine göre anlamlı bir farklılık gözlenmemektedir ($p>0.05$).

Tablo 7: Katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algılarının medeni durum değişkenine göre karşılaştırılması

Afetlere Hazırlık Politikaları Ölçeği Boyutları	Medeni durum	Kişi Sayısı	Ortalama	Std. Sapma	t	Anlamlılık (P)
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Evli	261	2,6841	,78001	1,121	,263
	Bekar	177	2,5984	,79288	1,118	,264
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Evli	261	2,1943	,83124	,669	,504
	Bekar	177	2,1388	,88043	,662	,508
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Evli	261	3,2165	,70859	2,215	,027
	Bekar	177	3,0537	,81847	2,155	,032
AFAD'a güven (AG)	Evli	261	3,1686	,66810	-1,123	,262
	Bekar	177	3,2458	,75823	-1,096	,274
AFAD bilgisi (AB)	Evli	261	3,0000	,96377	,030	,976
	Bekar	177	2,9971	,98495	,030	,976

Tablo 7'de görüldüğü gibi medeni durum değişkenine göre afet afetlere hazırlık politikalarına ilişkin tutum ölçeğinin “afet sonrası bireysel hazırlık bilinci” alt boyutunda evli katılımcılar lehine anlamlı bir fark gözlenmektedir ($p<0.05$). Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci boyutunda hem evli hem de bekâr katılımcıların tutumları “ne katılıyorum ne katılmıyorum” düzeyinde olmasına rağmen aritmetik ortalamalara bakıldığında evli katılımcıların afetlere hazırlık politikalarının afet sonrası bireysel hazırlık bilinci boyutuna ilişkin tutumları ($X=3,2165$) bekâr katılımcılara ($X=3,0537$) göre daha olumlu yöndedir. Bu bulgu evli katılımcıların afet sonrası bireysel hazırlık bilincinin bekâr katılımcılara göre biraz daha olumlu olduğunu göstermektedir. Ölçeğin diğer alt boyutları ile medeni durum değişkenine göre anlamlı bir farklılık olmadığı görülmektedir ($p>0.05$).

Tablo 8: Katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algılarının ikamet durum değişkenine göre karşılaştırılması

Afetlere Hazırlık Politikaları Ölçeği Boyutları	İkametin Mülkiyet Durumu	Kişi Sayısı	Ortalama	Std. Sapma	t	Anlamlılık (P)
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Kendime ait	164	2,6636	,81410	,294	,769
	Kira	274	2,6408	,76886	,290	,772
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Kendime ait	164	2,2353	,87661	1,221	,223
	Kira	274	2,1331	,83407	1,206	,229
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Kendime ait	164	3,1925	,77917	,901	,368
	Kira	274	3,1252	,74547	,891	,373
AFAD'a güven (AG)	Kendime ait	164	3,2455	,70078	1,059	,290
	Kira	274	3,1719	,70913	1,062	,289
AFAD bilgisi (AB)	Kendime ait	164	3,1235	,98077	2,106	,036
	Kira	274	2,9228	,95928	2,095	,037

Tablo 8’de görüldüğü gibi ikamet mülkiyet durumu değişkenine göre afetlere hazırlık politikalarına ilişkin tutum ölçeğinin “AFAD bilgisi” alt boyutunda oturulan evin kendisine ait olan katılımcılar lehine anlamlı bir fark gözlenmektedir ($p < 0.05$). AFAD bilgisi alt boyutunda aritmetik ortalamalara bakıldığında ikamet mülkiyet durumu kendisine ait olan katılımcıların afetlere hazırlık politikalarının AFAD bilgisi boyutuna ilişkin tutumları ($X = 3,1235$) ikamet mülkiyet durumu kira olan katılımcılara ($X = 2,9228$) göre daha olumlu yöndedir. Bu bulgu ikamet ettiği evin kendisine ait olan katılımcıların AFAD bilgisinin ikamet ettiği kira olan katılımcılara göre biraz daha fazla olumlu olduğunu göstermektedir. Diğer alt boyutlarda ikamet mülkiyet durumu değişkenine göre anlamlı bir farklılık olmadığı görülmüştür ($p > 0.05$).

Tablo 9: Katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algılarının doğrudan afete maruz kalma değişkenine göre karşılaştırılması

Afetlere Hazırlık Politikaları Ölçeği Boyutları	Doğrudan Afete Maruz Kaldınız mı?	Kişi Sayısı	Ortalama	Std. Sapma	t	Anlamlılık (P)
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Evet	214	2,7245	,79955	1,942	,053
	Hayır	224	2,5791	,76713	1,940	,053
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Evet	214	2,1954	,91874	,561	,575
	Hayır	224	2,1497	,78336	,559	,577
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Evet	214	3,2519	,77798	2,725	,007
	Hayır	224	3,0558	,72823	2,719	,007
AFAD'a güven (AG)	Evet	214	3,1985	,74008	-,036	,971
	Hayır	224	3,2010	,67428	-,036	,971
AFAD bilgisi (AB)	Evet	214	3,1014	,95904	2,149	,032
	Hayır	224	2,9026	,97491	2,151	,032

Tablo 9’da belirtildiği gibi katılımcıların doğrudan afete maruz kalma durumlarının afetlere hazırlık politikalarına ilişkin tutum ölçeğinin “afet sonrası bireysel hazırlık bilinci” alt boyutunda afete maruz kalan (evet diyen) katılımcılar lehine anlamlı bir fark gözlenmektedir ($p < 0.05$). Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci boyutunda gerek doğrudan afete maruz kalanlar gerekse doğrudan afete maruz kalmayan katılımcıların tutumları “ne katılıyorum ne de katılmıyorum” düzeyinde olmasına rağmen aritmetik ortalamalara bakıldığında doğrudan afete maruz kalan katılımcıların afet sonrası bireysel hazırlık bilincinin ($X = 3,2519$) doğrudan afete maruz kalmayan katılımcılara ($X = 3,0558$) göre daha olumlu yöndedir. Bu bulgu doğrudan afete maruz kalan katılımcıların afet sonrası bireysel hazırlık bilincinin doğrudan afete maruz kalmayan katılımcılara göre daha yüksek olduğunu göstermektedir. Benzer şekilde doğrudan afete maruz kalan katılımcıların AFAD bilgisinin ($X = 3,1014$) doğrudan afete maruz kalmayan katılımcılara ($X = 2,9026$) göre daha olumlu olduğu tespit edilmiştir. Diğer alt boyutlar ile katılımcıların doğrudan afete maruz kalma durumları arasında anlamlı bir farklılık olmadığı tespit edilmiştir ($p > 0.05$).

Tablo 10: Katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algılarının katılımcı yakınlarının afete maruz kalma değişkenine göre karşılaştırılması

Afetlere Hazırlık Politikaları Ölçeği Boyutları	Yakınlarınız Afete Maruz Kaldınız mı?	Kişi Sayısı	Ortalama	Std. Sapma	t	Anlamlılık (P)
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Evet	250	2,7004	,81582	1,568	,118
	Hayır	188	2,5817	,73990	1,590	,113
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Evet	250	2,1936	,89449	,616	,538
	Hayır	188	2,1429	,79064	,627	,531
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Evet	250	3,1890	,79497	1,220	,223
	Hayır	188	3,0997	,70530	1,241	,215
AFAD'a güven (AG)	Evet	250	3,1990	,73437	-,026	,979
	Hayır	188	3,2008	,66854	-,027	,979
AFAD bilgisi (AB)	Evet	250	3,0480	1,00386	1,222	,222
	Hayır	188	2,9335	,92474	1,236	,217

Tablo 10'da da görüldüğü üzere katılımcılara yakınlarının herhangi bir afete maruz kalıp kaldıkları sorusu yöneltilmiştir. Bu soru doğrultusunda yapılan T testi sonucu katılımcı yakınlarının herhangi bir afete maruz kalmaları ile afetlere hazırlık politikalarına yönelik algıları arasında anlamlı bir farklılık olmadığı tespit edilmiştir ($p>0.05$).

Tablo 11: Katılımcıların afetlere hazırlık politikalarına yönelik algının ikamet ettikleri il değişkenine göre karşılaştırılması

Afetlere Hazırlık Politikaları Ölçeği Boyutları	İkamet	Kişi Sayısı	Ortalama	Std. Sapma	t	Anlamlılık (P)
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Bitlis	204	2,5964	,81768	-1,321	,187
	Van	234	2,6957	,75498	-1,313	,190
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Bitlis	204	2,1521	,84871	-,452	,651
	Van	234	2,1890	,85425	-,452	,651
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Bitlis	204	3,1363	,74964	-,371	,711
	Van	234	3,1632	,76704	-,372	,710
AFAD'a güven (AG)	Bitlis	204	3,1838	,67258	-,441	,659
	Van	234	3,2137	,73520	-,444	,658
AFAD bilgisi (AB)	Bitlis	204	2,9828	,99924	-,322	,748
	Van	234	3,0128	,94813	-,322	,749

Tablo 11'de afetlere hazırlık politikaları ölçeğine verdikleri yanıtlar ile katılımcıların ikamet ettikleri il arasında herhangi bir farklılık olup olmadığına bakılmıştır. Tablodan da görüleceği üzere katılımcıların ikamet ettikleri il ile afetlere hazırlık politikaları ölçeğine verdikleri yanıtlarının ortalamaları arasında anlamlı bir farklılık olmadığı görülmüştür ($p>0.05$). Dolayısıyla bu durum afetlere hazırlık politikalarının, afetin yaşandığı Van ve yaşanmadığı Bitlis ili arasında bir farklılık oluşturmadığını göstermektedir.

4.4.4. Anova Analizi

Afetlere hazırlık politikaları ölçeğinin alt boyutlar itibarıyla katılımcıların; ikametın doğal afet sigortası varlığı, bulunulan ilde ikamet süresi, ikametın afet riski taşıma durumu, ikametindeki kişi sayısı, afet bilincinin kazandırılmasına yönelik faaliyetler görme durumu, afet politikalarını yürüten aktörlerin kimler olduğu, AFAD'ın hangi faaliyetlerini gördünüz ve bulunduğunuz ilde yapı denetimi yeterli midir şeklindeki değişkenler ile karşılaştırılmasına yönelik ANOVA analizi yapılmıştır. ANOVA analizinde PostHoc testlerinden TukeyHSD ile çoklu karşılaştırma yapılmış ve Homojenlik testine göre sadece anlamlı farklılık gösteren boyutlar ve değişkenler dikkate alınmıştır.

Tablo 12: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile alt boyutların ikametleri doğal afet sigortası değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutları	DASK Var mı?	Ortalama	Std. Sapma	F	P
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Var	2,7020	,76527	,484	,616
	Yok	2,6235	,81852		
	Bilgim yok	2,6232	,72467		
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Var	2,1722	,81124	,003	,997
	Yok	2,1739	,88217		
	Bilgim yok	2,1648	,84270		
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Var	3,2121	,79031	,853	,427
	Yok	3,1068	,74333		
	Bilgim yok	3,1618	,73884		
AFAD'a güven (AG)	Var	3,2569	,66140	4,615	,010
	Yok	3,1063	,72957		
	Bilgim yok	3,3715	,68432		
AFAD bilgisi (AB)	Var	3,1103	,98858	1,454	,235
	Yok	2,9367	,97959		
	Bilgim yok	2,9653	,90120		

Afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile katılımcıların ikametinin doğal sigortası olup olmadıklarının karşılaştırılmasına ait ortalama puanları tabloda görülmektedir. Tablo 12'de görüldüğü gibi ikamet doğal sigortası değişkenine göre yapılan karşılaştırmada “AFAD’a güven” alt boyutu ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmiştir ($p<0,05$). AFAD’a güven alt boyutu itibarıyla doğal afet sigortasının olup olmadıkları hakkında bilgim yok ve var diyenlerin yok diyenlerden anlamlı düzeyde daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür $p<0,05$. Diğer taraftan tabloda görüldüğü gibi afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ölçeğinin doğal afet sigortası değişkenine göre yapılan karşılaştırmada ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmemiştir $p>0,05$.

Tablo 13: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile alt boyutların ikamet süresi değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutları	İkamet Süresi	Ortalama	Std. Sapma	F	P
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	1 yıldan az	2,4444	,75100	1,794	,129
	1-5	2,6346	,79647		
	6-10	2,5353	,72345		
	11-20	2,7014	,80063		
	21 ve üzeri	2,7628	,81544		
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	1 yıldan az	1,9083	,57092	1,319	262
	1-5	2,2495	,88410		
	6-10	2,0687	,78603		
	11-20	2,1771	,93678		
	21 ve üzeri	2,2319	,87349		
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	1 yıldan az	2,9600	,79366	1,004	,405
	1-5	3,0967	,69643		
	6-10	3,1098	,69083		
	11-20	3,2375	,88164		
	21 ve üzeri	3,2205	,80369		
AFAD'a güven (AG)	1 yıldan az	3,2250	,76906	,965	,426
	1-5	3,2017	,66105		
	6-10	3,0997	,66839		
	11-20	3,2135	,85675		
	21 ve üzeri	3,2705	,70497		
AFAD bilgisi (AB)	1 yıldan az	2,8000	1,09304	3,480	,008
	1-5	2,9533	,91768		
	6-10	2,8376	,93958		
	11-20	3,4167	1,07354		
	21 ve üzeri	3,0514	,95001		

Afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile katılımcıların bulundukları ilde ikamet süresinin karşılaştırılmasına ait ortalama puanları Tablo 13'te görülmektedir. Tabloda görüldüğü gibi bulunulan ilde ikamet süresi değişkenine göre yapılan karşılaştırmada “AFAD bilgisi” alt boyutu ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmiştir ($p<0,05$). Katılımcıların AFAD bilgisinin bulunulan ilde ikamet süresi daha yüksek olan katılımcıların ikamet süresi daha az olan katılımcılara göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür $p<0,05$.

Diğer taraftan Tabloda görüldüğü gibi afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ölçeğinin bulunulan ilde ikamet süresi değişkenine göre yapılan karşılaştırmada ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık olmadığı görülmüştür $p>0,05$.

Tablo 14: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile alt boyutların ikametlerinin afet riski olup olmadığı değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutları	İkametin Afet Riski	Ortalama	Std. Sapma	F	P
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Evet	2,4299	,80353	3,819	,023
	Kısmen	2,6948	,77783		
	Hayır	2,7016	,77210		
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Evet	1,9747	,89706	2,616	,074
	Kısmen	2,2206	,83358		
	Hayır	2,2084	,84047		
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Evet	3,0582	,82394	1,823	,163
	Kısmen	3,1184	,72754		
	Hayır	3,2380	,75855		
AFAD'a güven (AG)	Evet	3,1013	,68701	,949	,388
	Kısmen	3,2164	,73641		
	Hayır	3,2278	,67553		
AFAD bilgisi (AB)	Evet	2,9747	,97039	,733	,481
	Kısmen	2,9502	,94471		
	Hayır	3,0728	1,00607		

Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile oturdukları evin afet riski taşıma durumu ile karşılaştırılmasına ait ortalama puanları tabloda görülmektedir. Tablo 14'te görüldüğü gibi oturulan evin afet risk durumu değişkenine göre yapılan karşılaştırmada "İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı" alt boyutu ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmiştir ($p<0,05$). İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı alt boyutu itibariyle oturulan evin afet risk durumuna hayır diyenlerin hem evet hem de kısmen diyenlerden anlamlı düzeyde daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$). Diğer taraftan tabloda görüldüğü gibi oturulan evin afet risk durumu değişkenine göre yapılan karşılaştırmada diğer alt boyutları ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmemiştir ($p>0,05$).

Tablo 15: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile alt boyutların hanede yaşayan kişi sayısı değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutları	İkamette Kişi Sayısı	Ortalama	Std. Sapma	F	P
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	1	2,6231	,76339	1,098	,357
	2	2,7849	,73063		
	3	2,6735	,73976		
	4	2,5236	,84108		
	5 ve üzeri	2,6586	,80972		
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	1	2,1140	,84759	1,493	,203
	2	2,2069	,86316		
	3	2,2498	,88687		
	4	1,9920	,70361		
	5 ve üzeri	2,2419	,89954		
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	1	3,1298	,70861	,193	,942
	2	3,1478	,79308		
	3	3,2046	,69011		
	4	3,1069	,78486		
	5 ve üzeri	3,1543	,79217		
AFAD'a güven (AG)	1	3,2368	,73409	2,617	,035
	2	3,2761	,73358		
	3	3,3362	,59504		
	4	3,0144	,69504		
	5 ve üzeri	3,1786	,73473		
AFAD bilgisi (AB)	1	2,9122	,95948	,435	,783
	2	3,0448	,89074		
	3	2,9253	,85769		
	4	2,9885	1,03423		
	5 ve üzeri	3,0643	1,04373		

Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile oturduğunuz evde kaç kişi yaşamaktadır değişkeni karşılaştırılmasına ait ortalama puanları tabloda görülmektedir. Tablo 15’te görüldüğü gibi oturlan evde yaşayan kişi sayısı değişkenine göre yapılan karşılaştırmada “AFAD güven” alt boyutu ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmiştir ($p<0,05$). Oturulan evde yaşayan kişi sayısı üç kişi olanların katılımcıların AFAD’a güveni diğer gruplara (1,2,4, 5 ve üzeri) göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür $p<0,05$. Diğer taraftan tabloda görüldüğü gibi afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ölçeğinin oturlan evde yaşayan kişi sayısı değişkenine göre yapılan karşılaştırmada ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmemiştir $p>0,05$.

Tablo 16: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile alt boyutların afet bilincinin kazandırılması değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutları	Afet Bilinci Artırmaya Yönelik	Ortalama	Std. Sapma	F	P
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Görmedim	2,4437	,82363	11,501	,000
	Nadiren	2,7628	,70948		
	Ara sıra	2,9679	,64141		
	Sık sık	3,1111	1,03836		
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Görmedim	2,0091	,85268	5,666	,001
	Nadiren	2,2799	,81862		
	Ara sıra	2,3852	,82137		
	Sık sık	2,6667	1,04527		
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Görmedim	3,0851	,70893	2,378	,069
	Nadiren	3,1688	,81391		
	Ara sıra	3,2537	,77612		
	Sık sık	3,9000	,25820		
AFAD’a güven (AG)	Görmedim	3,1325	,72352	1,964	,119
	Nadiren	3,2388	,67187		
	Ara sıra	3,2809	,69864		
	Sık sık	3,7500	,86603		
AFAD bilgisi (AB)	Görmedim	2,8915	,98569	2,207	,087
	Nadiren	3,0603	,96079		
	Ara sıra	3,1420	,94285		
	Sık sık	3,6234	,47929		

Afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile katılımcıların afet bilincinin kazandırılmasına faaliyetler görme sıklığı değişkeni karşılaştırılmasına ait ortalama puanları tabloda görülmektedir. Tablo 16’da görüldüğü gibi afet bilincinin kazandırılmasına faaliyetler görme sıklığı değişkenine göre yapılan karşılaştırmada “İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı” ve “Bütünsel olarak afetlere hazırlık” alt boyutları ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmiştir ($p<0,05$). Afet bilincinin kazandırılmasına faaliyetler görme sıklığına “sık sık” diyen katılımcıların “ilgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı”nın diğer yanıtları veren gruplara (Görmedim, Nadiren ve Ara sıra) göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$). Benzer şekilde afet bilincinin kazandırılmasına faaliyetler görme sıklığına “sık sık” diyen katılımcıların “bütünsel olarak afetlere hazırlık” düzeyinin diğer yanıtları veren gruplara (Görmedim, Nadiren ve Ara sıra) göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$). Diğer taraftan tabloda görüldüğü gibi afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ölçeğinin oturlan evde yaşayan kişi sayısı değişkenine göre yapılan karşılaştırmada ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmemiştir ($p>0,05$).

Tablo 17: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile ölçek alt boyutların afet politikalarını yürüten aktörler değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutu	Afet Faaliyetlerini Yürüten Aktörler	Ortalama	Std. Sapma	F	P
AFAD bilgisi (AB)	AFAD	3,0824	,84108	2,279	,017
	AFAD -Valilik	2,7073	,99358		
	AFAD -Belediye	2,9565	,96428		
	AFAD -Valilik-Belediye	3,4348	1,12112		
	AFAD -Valilik-Belediye-Üniversite-Jandarma	3,3947	,75607		
	Üniversite ve STK'lar	3,1781	,77457		
	AFAD -Akut	3,0000	1,30931		
	AFAD -Kızılay	3,4706	,85642		
	Bilmiyorum	2,8438	1,01514		
	Boş	2,9688	,96569		

Tablo 17’de afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile katılımcıların afet politikalarını yürüten aktörlere ilişkin görüşlere verdikleri yanıtların gruplandırılması ile oluşan ortalama puanları karşılaştırılmıştır. Tabloda görüldüğü gibi afet politikalarını yürüten aktörler değişkenine göre yapılan karşılaştırmada “AFAD bilgisi” alt boyutu ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık belirlenmiştir ($p<0,05$). Katılımcılardan afet politikalarını yürüten aktörlere sırasıyla AFAD -Kızılay; AFAD -Valilik-Belediye ve AFAD -Valilik-Belediye-Üniversite-Jandarma yanıtını verenlerin AFAD bilgisinin diğer yanıtları veren katılımcılara daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$). Diğer taraftan tabloda görüldüğü gibi afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ölçeğinin afet politikalarını yürüten aktörler değişkenine göre yapılan karşılaştırmada ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık olmadığından tabloda yer verilmemiştir ($p>0,05$).

Tablo 18: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile ölçek alt boyutların AFAD’ın faaliyet değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutları	AFAD Faaliyetleri	Ortalama	Std. Sapma	F	P
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Eğitim-Bilgilendirme	2,9370	,55019	5,803	,000
	Tatbikat	3,0280	,88869		
	Arama Kurtarma	3,0082	,68627		
	Deprem Sonrası Çalışmalar	2,6856	,71315		
	Görmedim	2,5414	,81410		
	Boş	2,4790	,72224		
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Eğitim-Bilgilendirme	3,3570	,88591	4,590	,000
	Tatbikat	3,4629	,69073		
	Arama Kurtarma	3,2074	,78932		
	Deprem Sonrası Çalışmalar	3,4439	,70500		
	Görmedim	3,0406	,73148		
	Boş	3,0262	,71593		
AFAD bilgisi (AB)	Eğitim-Bilgilendirme	3,1395	,95322	4,034	,001
	Tatbikat	3,3143	,87520		
	Arama Kurtarma	3,3889	,88070		
	Deprem Sonrası Çalışmalar	3,3171	,88569		
	Görmedim	2,8461	,97324		
	Boş	2,8929	,99417		

Afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile katılımcıların AFAD’ın hangi faaliyetleri gördükleri değişkeni karşılaştırılmasına ait ortalama puanları arasında sadece anlamlı olanlar Tablo 18’de belirtilmiştir. AFAD’ın hangi faaliyetlerini gördünüz değişkenine “Tatbikat ve Arama-Kurtarma” yanıtını veren katılımcıların “ilgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı”nın diğer yanıtları veren gruplara (Eğitim-Bilgilendirme, Deprem Sonrası Çalışmalar, Görmedim ve Boş) göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$). Benzer şekilde AFAD’ın hangi faaliyetlerini gördünüz değişkenine “Tatbikat, Deprem Sonrası Çalışmalar ve Eğitim-Bilgilendirme” cevabını veren katılımcıların “afet sonrası bireysel hazırlık bilinci” düzeyinin diğer yanıtları veren gruplara (Arama-Kurtarma, Görmedim ve Boş) göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$). Son olarak AFAD’ın hangi faaliyetlerini gördünüz değişkenine sırasıyla “Arama-Kurtarma, Deprem Sonrası Çalışmalar ve Tatbikat” cevabını veren katılımcıların “afet sonrası bireysel hazırlık bilinci” düzeyinin diğer yanıtları veren gruplara (Eğitim-Bilgilendirme, Görmedim ve Boş) göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$).

Tablo 19: Katılımcıların afetlere hazırlık politikaları algısı ile ölçek alt boyutlarının illerinde yapı denetimi değişkenine göre karşılaştırılması

Ölçek Alt Boyutları	Yapı Denetimi Yeterliliği	Ortalama	Std. Sapma	F	P
İlgili kurumların faaliyetlerine yönelik algı (KFA)	Evet	2,8519	1,19412	14,160	,000
	Kısmen	2,9192	,67999		
	Hayır	2,5082	,78598		
Bütünsel olarak afetlere hazırlık (BAH)	Evet	2,7407	1,13685	24,659	,000
	Kısmen	2,5291	,78256		
	Hayır	1,9753	,80977		
Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci (ASH)	Evet	3,2000	,98489	2,740	,066
	Kısmen	3,2699	,72394		
	Hayır	3,0895	,76304		
AFAD’a güven (AG)	Evet	3,4167	,57282	8,124	,000
	Kısmen	3,3811	,67711		
	Hayır	3,1023	,70659		
AFAD bilgisi (AB)	Evet	3,1659	1,03052	,768	,465
	Kısmen	3,0699	,91467		
	Hayır	2,9988	,99736		

Tablo 19’da afetlere hazırlık politikaları alt boyutları ile katılımcıların bulundukları ilde yapı denetimine verdikleri yanıtlara ait ortalama puanları arasında yapılan karşılaştırılma belirtilmiştir. Bulundukları ilde yapı denetiminin yeterliliğine “kısmen” ve “evet” diyen katılımcıların “ilgili kurumların faaliyetlerine yönelik algısının” “hayır” diyen katılımcılara göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,05$). Benzer şekilde “evet” ve “kısmen” yanıtını veren katılımcıların “bütünsel olarak afetlere hazırlık” bilincinin “hayır” yanıtı verenlere göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,001$). Son olarak katılımcılardan bulundukları ilde yapı denetiminin yeterliliğine “evet” ve “kısmen” yanıtını veren katılımcıların AFAD güveninin “hayır” yanıtı veren katılımcılara göre daha yüksek ortalamaya sahip oldukları görülmüştür ($p<0,001$). Katılımcıların bulundukları ilde yapı denetiminin yeterliliğine verdikleri yanıtlar ile “Afet sonrası bireysel hazırlık bilinci” ve “AFAD bilgisi” değişkenine göre yapılan karşılaştırmada ortalama puanları arasında istatistiksel olarak anlamlı farklılık olmadığı görülmüştür ($p>0,05$).

Tablo 20: Araştırma hipotezlerinin sonuçları

Hipotez	Sonuç
H _{1a} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı cinsiyete göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1b} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı medeni duruma göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1c} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet mülkiyet durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1d} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı doğrudan afete maruz kalma durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1e} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı katılımcı yakınlarının afete maruz kalma durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Red Edilmiştir
H _{1f} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algıları ikamet edilen il açısından anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Red Edilmiştir
H _{1g} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet doğa afet sigortası varlığına göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1h} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet süresine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1i} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikamet afet risk durumuna göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Red Edilmiştir
H _{1j} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı ikametdeki kişi sayısına göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1k} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı afet bilincinin kazandırılmasına yönelik faaliyetler görme değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1l} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı afet politikalarını yürüten aktörleri bilme değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kısmen Kabul
H _{1m} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı Afad’ın faaliyetlerini görme değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kabul Edilmiştir
H _{1n} : Afetlere hazırlık politikalarına yönelik algı yapı denetimi yeterliliği değişkenine göre anlamlı bir şekilde farklılaşmaktadır.	Kabul Edilmiştir

5. Sonuç ve Öneriler

Afetler meydana geldiği yerde hayatın olağan akışını olumsuz etkilemekle birlikte hem yıkıcı hasarlara hem de sosyo-kültürel ve ekonomik açıdan pek çok soruna neden olabilmektedir. Özellikle 20. yüzyılda giderek artış gösteren afet durumlarının neden olduğu sorunların üstesinden gelebilmek için devletler yasal düzenlemeler ve politika yapmak durumunda kalmışlardır. Bu politikaların temel özelliği afetlere karşı toplumun hazırlıklı olmasını sağlamak ve topluma afet bilinci kazandırmaktır. Bir toplumda bireylerin afet veya acil durumlara karşı hazırlıklı olması ve olası bir afet veya acil durumunu sağlıklı bir şekilde yönetebilmesi afet konusunda ilgili paydaşların bu hususta yaptıkları/yapacakları bilinçlendirme faaliyetlerine bağlıdır. Söz konusu bilinçlendirme faaliyetleri ise politika yapımcılar tarafından belirlenir ve ilgili yerde afet risk durumuna göre uygulanır. Bu bakımdan uluslararası düzeyde yapılan anlaşmalar ile doğal afetlerin meydana gelme sıklığını azaltmaya yönelik tedbirler alınırken, ulusal düzeyde ise devlet tarafından vatandaşın afet bilincini artırmaya yönelik politikalar uygulanmaktadır. Genel olarak devletin ilgili kurumları tarafından afetlerin neden olduğu olumsuz sonuçlara yönelik afet öncesi, afet esnası ve afet sonrası olmak üzere üç farklı aşamada politika geliştirildiği görülmektedir. Afet öncesi aşamada, özellikle erken uyarı sistemleri sayesinde afetler meydana gelmeden belirli düzeyde önlemler alınmaya yönelik tedbirler yer almaktadır. Afet esnasında ise vatandaşların olası bir afet veya acil durum türüne göre ne yapmaları gerektiği noktasında belirli bir bilincin kazandırılmasına yönelik faaliyetler yapılmaktadır. Özellikle afet sonrası aşamada ilgili kamu kurumları ve sivil toplum örgütlerinin vatandaşlara yol gösterici olmasının yanı sıra afet zedelerine nasıl yardım edileceği hususunda bilgilendirmeler yapılmaktadır. Dolayısıyla afet veya acil durumlara karşı vatandaşların hazırlıklı olabilmeleri etkin bir şekilde uygulanan afet politikalarına bağlıdır. Bu çalışma da Türkiye’nin afetlere hazırlık politikalarının toplum algısı üzerinden karşılaştırmalı analizi yapılmıştır. Araştırma Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi ve Bitlis Eren Üniversitesinin akademik ve idari personelinin elde edilen veriler ile gerçekleştirilmiştir.

Araştırma sonucunda, her iki ilde ortaya çıkan bulgulara; afet hazırlık çalışmaları ve afet bilinci konularında gerçekleştirilen uygulamaların düşük olarak kabul edilebilecek bir düzeyde olduğu, AFAD ve paydaş kurumlar tarafından yapılan çalışmaların yetersiz olduğu görülmüştür. Ayrıca araştırmada, yakın zamanda bir afet yaşanan (Van) ve afet yaşanmayan (Bitlis) illeri arasında bir farklılık olmadığına ortaya çıkması da politika uygulayıcılarının (ilgili kurumların) vatandaşları bilinçlendirme noktasında yeterince etkin olmadıkları şeklinde değerlendirilebilir. Son olarak çalışmanın, eğitim ve öğrenim düzeyinin oldukça yüksek olduğu üniversite personeli üzerinde yapıldığı düşünüldüğünde afetlere hazırlık politikalarının etkililiğinin, görünürlüğünün ve bilinirliğinin oldukça düşük düzeyde olması da politika yapımcılarının ve uygulayıcılarının faaliyetlerinin oldukça zayıf olduğuna işaret etmektedir.

Araştırmada katılımcıların doğal afet sigortasının varlığına ilişkin sorulara verdikleri yanıtlar Van ve Bitlis illerinde vatandaşların bu hususta yeterli düzeyde bilgiye sahip olmadıkları göstermiştir. Bu bağlamda, ilgili kamu kurumları tarafından toplum doğal afet sigortasının gerekliliğine ve önemine ilişkin detaylı bir şekilde bilgilendirilebilir. Van ve Bitlis illerinin birinci ve ikinci derecede deprem bölgesinde yer aldığı göz önünde bulundurulduğunda bu illerde doğal afet sigortasına ilişkin denetimlerin sıklaştırılması gerektiği söylenebilir. Yine araştırma sonucunda afet bilincinin artmasına yönelik yapılan görsel faaliyetlerin yetersiz olduğu anlaşılmaktadır. Bu bakımdan AFAD ve paydaş kurumların toplumda afet farkındalığının artırılmasına yönelik görsel vb. materyaller kullanılarak afet bilincinin artması için daha fazla faaliyetleri gerçekleştirmeleri önerilebilir. Ayrıca ilgili kamu kuruluşlarının gerekli denetleme çalışmalarını arttırması önerilmektedir. Katılımcıların kaldığı ildeki ikamet sürelerinin artması ile afet bilgileri doğru orantılı olduğu tespit edilmiştir. AFAD ve belediyeler başta olmak üzere kamu kuruluşları, yerleşim yerlerine yeni gelen bireylere yönelik kentin afetselliği konusunda bilgilendirilme çalışmalarının artırılmasına yönelik faaliyetlere yoğunluk verilmesi önerilmektedir. Son olarak, çalışma bulgularının ülkemizde uygulanan afetlere hazırlık politikalarının etkililiğini tespit edilmesine katkı sunmasının yanı sıra, afet olgusu ile ilgili paydaşlara ve politika yapımcılara yol göstermesi beklenmektedir. Son olarak çalışma Van ve Bitlis illerinde yapıldığından örneklem açısından bir sınırlılık teşkil etmektedir. Bu bakımdan araştırma bulgularının genelleştirilemeyeceğini söyleyebiliriz.

Kaynaklar

- AFAD, (2012), *T.C. Başbakanlık Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı 2013 – 2017 Stratejik Planı*, <http://www.sp.gov.tr/upload/xSPStratejikPlan/files/9hMGG+afadsp2013-2017.pdf>, [Erişim 26 Aralık 2018].
- AFAD, (2018a), *AFAD Hakkında*, <https://www.afad.gov.tr/afad-hakkinda>, [Erişim 20 Aralık 2018].
- AFAD, (2018b), *Bitlis ilinde yaşanan heyelan afeti sayısı*, Türkiye Afet Bilgi Bankası (TABB) Raporu, <https://tabb-analiz.afad.gov.tr/Genel/Raporlar.aspx>, [Erişim 16 Aralık 2018].
- Akarsu B., Akarsu B., (2019), *Bilimsel Araştırma Yöntemleri Bilimsel Araştırma Tasarımı: Nicel, Nitel ve Karma Araştırma Yaklaşımları*, Cinius Yayınları, İstanbul, 69ss.
- Alkan A., (2015), *Bitlis Şehrinin Çevre Sorunları ve Alınması Gereken Önlemler*, Doğu Coğrafya Dergisi, 20(33), 11-36.
- Arıkan R., (2004), *Araştırma teknikleri ve rapor hazırlama*, Asil Yayınları, Ankara, 387ss.
- Aydın M., (2009), *Afet sonrasında yönelik planlama çalışmaları: İzmir örneği*, TMMOB İzmir Kent Sempozyumu, 9-11 Ocak, Tepebaşı Kongre ve Sergi Merkezi, İzmir, ss. 115-131.
- Azimli Çilingir G., (2018), *Türkiye’de uygulanan afet yönetimi politikalarının incelenmesi: yasal düzenlemeler ve Dask*, Journal of Resilience, 2(1), 13-21.
- Balamir M., (2007), *Afet politikası, risk ve planlama*, TMMOB Afet Sempozyumu, 5-7 Aralık, İMO Kongre ve Kültür Merkezi, Ankara, ss. 31-43.
- Bulut Y., Kara M., (2016), *Afet yönetiminde toplumun yeri: Hatay’da bir uygulama*, Kamu Yönetiminde Değişimin Yönü ve Etkileri (Kayfor 13 Bildiri Kitabı), 15-17 Ekim 2015, Konya, ss.917-937.
- CRED, (2018), *Natural disasters in 2017: Lower mortality, higher cost*, https://cred.be/sites/default/files/adsr_2017.pdf, [Erişim 4 Aralık 2018].
- Cohen L., Manion L., Morrison K., (2005), *Research methods in education*, 5th Edition, Routledge Falmer, New York, Ny, USA., 446ss.
- Çelik M.A., Bayram H., Özüpekçe S., (2017), *Türkiye’de son 30 yılda (1987-2017) meydana gelen klimatolojik, meteorolojik ve hidrolojik afetler üzerine bir değerlendirme*, Uluslararası Coğrafya ve Coğrafya Eğitimi Dergisi, (38), 295-310.
- Doğan B., (2015), *Türkiye’de afet yönetim politikalarının analizi: paydaşlar, etkinlik ve sorunlar*, 6. Kamu Politikaları Çalıştayı, 16-18 Eylül, Sakarya Üniversitesi, Sakarya.
- Ekinci R., Büyüksaraç A., Ekinci Y.L., Işık E., (2018), *Risk assesment of natural disasters for Bitlis province using fine-kinney method*, International Conference on Stem and Educational Sciences, 3-5 May, Muş, Turkey.
- Elmasaş N., Özcanlı M., (2010), *Bitlis ilinde çığ afet alanlarının tespiti ve çığ risk analizi*, TÜCAUM VI. Coğrafya Sempozyumu, 3-5 Kasım, Ankara Üniversitesi, Ankara, ss.303-313.
- Ergünay O., (2009), *Afet yönetimi: genel ilkeler, tanımlar, kavramlar*, https://www.academia.edu/1983074/Afet_Y%C3%B6netimi_Nedir, [Erişim 05 Ocak 2019].
- Ergünay O., Özmen B., (2013), *Afet yönetimi açısından Van depreminden elde edilen dersler*, 2. Türkiye Deprem Mühendisliği ve Sismoloji Konferansı, 25-27 Eylül, Mustafa Kemal Üniversitesi, Hatay.
- Erkal T., Değerliyurt M., (2009), *Türkiye’de afet yönetimi*, Doğu Coğrafya Dergisi, 14(22), 147-164.
- Erkan E.A., (2010), *Afet yönetiminde risk azaltma ve Türkiye’de yaşanan sorunlar*, DPT Uzmanlık Tezleri, Yayın No:2812, DPT Sosyal Sektörler ve Koordinasyon Genel Müdürlüğü, Ankara., 197ss.
- Ersoy Ş., (2009), *Afetler Çağı!*, https://www.researchgate.net/profile/Suekrue-Ersoy/publication/268740404_Afetler_Cagi/links/54991eba0cf2519f5a1defa9/Afetler-Cagi.pdf, [Erişim 18 Ocak 2019].

- Ertürkmen C., (2006), *Afet yönetimi*, Yüksek Lisans Tezi, Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Ankara.
- Geyik M., (2014), *Afet riski altındaki alanlarda kentsel dönüşüm politikaları: Van örneği*, Dünya Şehircilik Kolokyumu, 6-8 Kasım, İstanbul Teknik Üniversitesi, İstanbul.
- Gökçe O., Özden Ş., Demir A., (2008), *Türkiye’de afetlerin mekansal ve istatistiksel dağılımı afet belgeleri envanteri*, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Afet İşleri Genel Müdürlüğü, Afet Etüt ve Hasar Tespit Daire Başkanlığı Ankara, 118ss.
- Güler E., (2012), *Afet yönetimi cumhuriyet dönemi afet yönetimi mevzuatı ve uygulaması*, Doktora Tezi, Gazi Üniversitesi, Ankara.
- Gündoğdu O., (2009), *Van ve çevresinin deprem tehlikesi*, Van Kent Sempozyumu, 1-3 Ekim, Van.
- Işık E., Özlük M.H., (2012), *Bitlis ilinin doğal afetler açısından incelenmesi ve öneriler*, Uluslararası Bilim, Teknoloji ve Mühendislik Konferansı, 13-15 Aralık, Dubai.
- Işık Ö., Aydınhoğlu H.M., Koç S., Gündoğdu O., Korkmaz G., Ay A., (2012), *Afet yönetimi ve afet odaklı sağlık hizmetleri*, Okmeydanı Tıp Dergisi, 28(2), 82-123.
- Işık E., (2013), *Bitlis ilinin Depremselliği*, Erciyes Üniversitesi Fen Bilimleri Enstitüsü Dergisi, 29(3), 267-273.
- İMO, (2010), *Türkiye Deprem Bölgeleri Haritası*, http://www.imo.org.tr/resimler/dosya_ekler/ff019c60caaf76b_ek.pdf?tipi=84&туру=X&sube=0, [Erişim 11 Ocak 2019].
- Kadioğlu M., Özdamar E., (2008), *Afet Zararlarını Azaltmanın Temel İlkeleri*, JICA Türkiye Ofisi, Yayın No:2, Ankara.
- Kadioğlu M., (2011), *Afet yönetimi beklenilmeyeni beklemek, en kötüsünü yönetmek*, T.C. Marmara Belediyeler Birliği Yayınları, Yayın No:65, İstanbul.
- Kadioğlu M., (2012), *Türkiye’de İklim Değişikliği Risk Yönetimi*, Türkiye’nin İklim Değişikliği II. Ulusal Bildiriminin Hazırlanması Projesi Yayını, Ankara, 172ss.
- Kalelioğlu E., (2018), *Van ovasının iklim özellikleri*, Dil Tarih Coğrafya Dergisi, 35(2), 155-166.
- Karancı A.N., Kalaycıoğlu S., Başbuğ Erkan B.B., Özden A.T., Çalışkan İ., Özakşehir G., (2011), Tabanlı-Van (23 Ekim 2011) ve Edremit-Van (9 Kasım 2011) Depremleri İnceleme Raporu, Ortadoğu Teknik Üniversitesi Afet Yönetimi Uygulama ve Araştırma Merkezi, Ankara, 74ss.
- Karasar N., (1999), *Bilimsel Araştırma Yöntemi*, Nobel Yayın Dağıtım, Ankara.
- Laçiner V., Yavuz Ö., (2013), *Van Depremi Örneğinde Afetler Sonrası Yapılan Yardımlar ve Hukuki Çerçevesi*, Dicle Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi, 5(9), 114-135.
- Macit İ., (2019), *Bütünleşik Afet Yönetiminde Sendai Çerçeve Eylem Planının Beklenen Etkisi*, Doğal Afet ve Çevre Dergisi, 5(1), 175-186.
- MTA, (2010), *Bitlis ili maden ve enerji kaynakları*, T.C. Maden Tetkik ve Araştırma Genel Müdürlüğü, http://www.mta.gov.tr/v3.0/sayfalar/bilgi-merkezi/maden_potansiyel_2010/Bitlis_Madenler.pdf, [Erişim 10 Ocak 2019].
- OGM, (2013), *Yukarı havza sel kontrolü eylem planı 2013-2017*, T.C. Orman ve Su İşleri Bakanlığı, <https://www.ogm.gov.tr/ekutuphane/Yayinlar/Yukar%C4%B1%20Havza%20Sel%20Kontrol%C3%BC%20Eylem%20Plan%C4%B1.pdf>, [Erişim 10 Aralık 2018].
- Özcan E., (2006), *Sel Olayı ve Türkiye*, Gazi Eğitim Fakültesi Dergisi, 26(1), 35-50.
- Özkaya Y., Erat V., (2017), *Türkiye’de afetlerin hukuki, kurumsal ve bilimsel izdüşümleri*, Belediyelerin Geleceği ve Yeni Yaklaşımlar II. Cilt’in İçinde (Güler M., Turan A.M., Ed.), Marmara Belediyeler Birliği Kültür Yayınları, Şan Ofset, İstanbul, ss. 351-367.
- Özkul B., Karaman A.E., (2007), *Doğal afetler için risk yönetimi*, TMMOB Afet Sempozyumu, 5-7 Aralık, İMO Kongre ve Kültür Merkezi, Ankara, ss.251-260.
- Özmen B., Özden T., (2013), *Türkiye’nin afet yönetim sistemine ilişkin eleştirel bir değerlendirme*, İ.Ü. Siyasal Bilgiler Fakültesi Dergisi, 49, 1-28.
- Özşahin E., (2013), *Türkiye’de yaşanmış (1970-2012) doğal afetler üzerine bir değerlendirme*, 2. Türkiye Deprem Mühendisliği ve Sismoloji Konferansı, 25-27 Eylül, Mustafa Kemal Üniversitesi, Hatay.
- Şahin G., (2016), *Yerel yönetimlerde afetlere hazırlık ve zarar azaltma sorumlulukları*, Kamu Yönetimi Sempozyumu, 5-7 Mayıs, İzmir.
- Taştan B., Aydınoglu A.Ç., (2015), *Çoklu afet risk yönetiminde tehlike ve zarar görülebilirlik belirlenmesi için gereksinim analizi*, Marmara Coğrafya Dergisi, (31), 366-397.
- Tercan B., (2018), *Türkiye’de afet politikaları ve kentsel dönüşüm*, Abant Kültürel Araştırmalar Dergisi, 3(5), 102-120.
- TMMOB, (2012), *Türkiye’de Deprem Gerçeği ve TMMOB Makine Mühendisleri Odası’nın Önerileri*, TMMOB Makine Mühendisleri Odası, http://www1.mmo.org.tr/resimler/dosya_ekler/d4419b4a44bde5f_ek.pdf, [Erişim 10 Şubat 2019].
- Ulaş Kadioğlu B., Uncu F., (2018), *Disaster Awareness Research in Family Health Centers: The Case of Elazığ*, Journal of Current Researches on Health Sector, 8(2), 1-10.
- URL-1, (2018), *General classification*, <https://www.emdat.be/classification>, [Erişim 6 Aralık 2018].
- URL-2, (2014), *Onuncu Kalkınma Planı (2014-2018) Özel İhtisas Komisyonları El Kitabı*, T.C. Kalkınma Bakanlığı, http://www.sbb.gov.tr/wpcontent/uploads/2018/10/Onuncu_Kalk%C4%B1nma_Plan%C4%B1_%C3%96zel_%C4%B0htisas_Komisyonlar%C4%B1_EL_Kitab%C4%B1.pdf [Erişim 11 Aralık 2018].
- URL-3, (2002), *8. Kalkınma Planı*, T.C. Kalkınma Bakanlığı, <http://www3.kalkinma.gov.tr/DocObjects/View/769/destek02.pdf>, [Erişim 20 Aralık 2018].
- URL-4, (2013), *10. Kalkınma Planı*, T.C. Kalkınma Bakanlığı, <http://www.sbb.gov.tr/wp-content/uploads/2018/11/Onuncu-Kalk%C4%B1nma-Plan%C4%B1-2014-2018.pdf>, [Erişim 20 Aralık 2018].
- UNISDR, (2009). *Terminology on disaster risk reduction*, https://www.unisdr.org/files/7817_UNISDRTerminologyEnglish.pdf, [Erişim 15 Ocak 2019].¹